

Виктор Храпунов

ОСОБЫЙ СТАТУС АЛМАТЫ И РЕШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

Символично, что подписание Указа практически совпало по времени с Посланием Президента страны народу Казахстана. Мы получили не только карт-бланш в вопросах управления городом, но и четкие ориентиры на перспективу, которые помогут нам выработать основы комплексной политики городского акимата, последовательно внедрить необходимые экономические рычаги для выхода на траекторию экономического роста.

Сегодня находится немало скептиков, которые считают, что город Алматы исчерпал ресурсы своего дальнейшего развития, и поэтому с передачей Акмоле столичных функций неизбежна постепенная сдача передовых позиций.

Это не так. Как подчеркнул Президент республики в своем Послании, состояние любого общества зависит от самих людей, их воли, настойчивости, знания и умения распорядиться всем имеющимся потенциалом.

Потенциал у города Алматы огромный. Концепция дальнейшего развития на перспективу разработана, и сейчас наша главная задача - создать условия, при которых можно будет добиться динамичного развития.

История знает немало примеров, когда бывшие столицы, эффективно используя имеющиеся ресурсы, достигают такого уровня развития, что привлекают к себе деловые круги, научную, культурную элиту, туристов не в меньшей степени, а иногда и в большей, чем столицы. Именно таким видится будущее нашего города, и принятие Указа о его особом статусе станет гарантом стабильного развития на многие годы.

Что дает нам особый статус города?

Исполнительному органу передаются полномочия по владению, использованию и распоряжению объектами коммунальной собственности, госпакетами акций предприятий. Это очень важно для создания собственного залогового фонда недвижимости, прежде всего с целью привлечения инвестиций в экономику города. Этим мы создадим наиболее благоприятный инвестиционный климат и условия для реализации программных мероприятий по социально-экономическому развитию города.

Изменение статуса города требует передачи под его юрисдикцию таких жизненно важных для города объектов, как здания аэропорта, аэровокзала, железнодорожных и автовокзалов, городская телефонная сеть, газовое хозяйство и другие объекты. Только таким образом можно обеспечить эффективное управление этими предприятиями.

Реальным источником финансирования текущих городских расходов в следующем станут целевые муниципальные займы, осуществляемые также на основе заедования коммунальной собственности.

В необходимом объеме город будет обеспечиваться средствами Фонда содействия занятости для создания новых рабочих мест и развития общественных работ.

Сегодня ситуация на рынке труда очень сложная, и по нашим прогнозам она обострится. При этом средства Фонда содействия занятости используются крайне неэффективно. Так, из 462 млн. тенге средств, поступивших в Республиканский фонд занятости от предприятий города за 9 месяцев 1997 года, лишь 1% направлен на создание новых рабочих мест, 8% - на обучение и переобучение специалистов. Остальные средства остаются в распоряжении республики и направляются на выплату пособий.

Мы вышли с ходатайством в

В ОКТЯБРЕ 1997 ГОДА ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ ИЗДАЛ УКАЗ "О СТАТУСЕ ГОРОДА АЛМАТЫ И МЕРАХ ПО ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ". ЗНАЧЕНИЕ УКАЗА ТРУДНО ПЕРЕОЦЕНИТЬ, ПОСКОЛЬКУ АКИМУ ГОРОДА, ГОРОДСКИМ ВЛАСТЯМ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ ШИРОКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ В ВОПРОСАХ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ. О ТОМ, КАК РЕАЛИЗУЕТСЯ ЭТОТ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ ДОКУМЕНТ, РАССКАЗЫВАЕТ АКИМ Г. АЛМАТЫ ВИКТОР ВЯЧЕСЛАВОВИЧ ХРАПУНОВ.



Правительство об увеличении до 70% отчислений городу средств из Государственного фонда содействия занятости, которые в основном будут направлены на создание новых рабочих мест и развитие общественных работ. Соответствующая программа



уже подготовлена.

Учитывая, что город Алматы расположен в сейсмоопасной зоне, при формировании бюджета республики на очередной финансовый год предусматривается выделение средств на проведение сейсмоусилительных работ. Только на сейсмоусиление школ, детских садов, больниц, поликлиник необходимо на 1998 год почти 200 млн. тенге.

Хотелось бы особо подчеркнуть то, что на органы управления ложится очень большая ответственность за дальнейшее развитие Алматы как научного, культурного, финансового и производственного центра республики с учетом нового статуса города республиканского значения. Поэтому мы приступили и в течение 1998 года доработаем пакет комплексных целевых программ реформирования экономики и с учетом реализации этих программ проведем сбалансирование доходной и расходной части бюджета города, оптимально сочетая интересы республики и города.

Создается дорожный фонд города Алматы. В соответствии с ныне действующим законодательством средства фонда распределялись между республикой и областями, а затем в бюджет города перечислялась часть средств Республиканского дорожного фонда. Таким образом, несмотря на то, что львиную долю поступлений в дорожный фонд обеспечивают предприятия города, непосредственно в местный бюджет зачисляется 1/3 часть всех поступлений. Теперь этот порядок будет пересмотрен в сторону увеличения доли города, и все средства создаваемого городского фонда будут направляться на транспортные нужды и благоустройство дорог.

Совместно с областным акимом нам предстоит определить административные границы города в целях рационального использования земель пригородной зоны. Сегодня ситуация такова, что окрестности Алматы застраиваются без каких-либо архитектурных рекомендаций и представляют собой абсолютно хаотичную смесь трущоб и особняков. Все это стало возможным благодаря размытости границ между областью и городом. Поэтому Президент республики поручил Правительству совместно с акимами области и города разработать

программу рационального использования пригородных земель.

Генеральный план развития города будет обязательно включать комплексное развитие пригородной зоны, поскольку головные инженерные сооружения города находятся за его пределами и к ним подключены близлежащие поселения области.

Совместно с акимом области мы работаем над предложением Президента по определению буферной зоны, не подлежащей застройке, на которую в равном соотношении будут распространяться юрисдикция областного и городского исполнительных органов.

В соответствии с новым статусом города значительно расширяются полномочия акимата в вопросе регулирования лицензионной деятельности. В частности, исполнительному органу передаются права лицензирования таких видов деятельности, как туристическая перевозка пассажиров и грузов автотранспортом, занятие медицинской и врачебной практикой, деятельность учебных заведений, дающих среднее и среднеспециальное образование, и некоторых других. Думаю, нет смысла говорить, насколько это важно для города.

Значительно расширяются полномочия представительного органа Алматы. В частности, ему предоставляется право устанавливать размеры и порядок взимания штрафов за административные правонарушения. До настоящего момента это была прерогатива Правительства республики. Сейчас мы заканчиваем кропотливую работу над сводом правил, в котором будут учтены особенности проживания в городе, связанные с большой плотностью проживаемого населения, ограниченностью территории и необходимостью приучать жителей и гостей южной столицы соблюдать элементарные нормы поведения на улице, в общественном транспорте, в учреждениях и т. д.

Вот вкратце основные моменты из того, что дает нам особый статус Алматы. Уверен, что укрепится роль города в политической и экономической жизни республики, и мы сможем решить задачи, которые определил Президент республики в своем Послании народу Казахстана.

В соответствии с долгосрочными приоритетами, выделенными в Послании, мы пересмотрели и скорректировали основы своей деятельности, определили наиболее уязвимые места в социально-экономическом развитии города и наметили краткосрочные задачи в контексте стратегического плана развития республики до 2030 года.

Решение социальных проблем, таких, как улучшение жилищных условий наших граждан, борьба с бедностью, безработицей, и других самым непосредственным образом связано с финансовым оздоровлением экономики города, развитием налогообеспечивающих отраслей. Поэтому разработана программа оздоровления промышленных предприятий города, классифицирующая их по устойчивости позиций на рынке и финансово-экономическому состоянию. Будет оказана поддержка тем, кто способен в кратчайший срок развить производство и обеспечить стабильное поступление средств в бюджет. Определены предприятия, которые не помогут любые финансовые инъекции. Все они до конца

1998 года пройдут процедуру банкротства, при этом будем стремиться к более полному использованию предоставленных законом полномочий, таких, как смена руководства на реального собственника, сегментация производства, передача активов предприятий в руки предпринимателей, и т. д.

В ближайшей перспективе приоритетными направлениями развития будут малое предпринимательство и туризм. Через развитие этих сфер экономики мы намерены решить проблему занятости населения и пополнения бюджета.

Одна из серьезных проблем - это обеспечение горожан жильем. Для ее решения разработана программа жилищного строительства для социально-защищаемых слоев населения. В основу программы положена прежде всего жилищная политика обеспечения муниципальным жильем, где предусматривается безвозмездная передача жилья, аренда, в том числе с последующим выкупом, предоставление долгосрочного кредита на полную или частичную стоимость квартиры, ипотечное финансирование.

Получат также развитие и такие формы обеспечения жильем, как переоборудование под пансионаты неэффективно используемых санаториев, профилакториев, размещение очередников в специальных домах на базе недостроенных коттеджей, приобретение благотворительных карточек, эквивалентных стоимости квартиры.

Характерной особенностью жилищной программы является отработка схем привлечения финансовых ресурсов с использованием средств бюджета в качестве стартового капитала, средств от выкупа и размещения муниципальных жилищных облигаций, жилищных векселей, форвардных контрактов, прямых инвестиций и других источников.

В своем Послании народу Казахстана одним из долгосрочных приоритетов Президент определил здоровье и благополучие граждан. Поэтому наряду с разработкой концепции по созданию эффективных систем и структур здравоохранения и образования в городе начинается работа, направленная на оздоровление образа жизни.

Программа по пропаганде здорового образа жизни направлена на создание условий и формирование соответствующих традиций, воспитание сознания того, что быть здоровым, работоспособным, образованным так же необходимо, как ежедневный сон, пища. Твое здоровье и благополучие в твоих руках - вот девиз нашей пропагандистской работы.

Безусловно, как отмечено в Послании, невозможно добиться всего сразу, необходимо время, чтобы осуществить задуманное. Однако очень важно, чтобы люди как можно быстрее почувствовали пусть и небольшие, но улучшения, конкретную заботу. Поэтому уже в ближайшее время во всех районах города открываются дома ночного пребывания для тех, кто не имеет определенного места жительства. В Турксибском районе такой дом уже открыт. Будут открыты социальные приюты для людей, попавших в крайне тяжелую жизненную ситуацию, - беженцев, погорельцев, переселенцев с экономически бедственных районов и т. д. Активизирована работа по сбору одежды для малоимущих. Раньше этим занимались только благотворительные фонды, а сейчас подключаются все структуры.