

ПОЛИТИЧЕСКИЕ СВОБОДЫ В КАЗАХСТАНЕ

Содержание

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	2
РЕКОМЕНДАЦИИ	3
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	7
Выборы 1999 г.	7
«Казакгейт»	9
ДВК	12
ВЫБОРЫ	14
Довыборы в парламент в декабре 2002 г.	14
Перспективы свободных и справедливых выборов	16
ДАВЛЕНИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ДВИЖЕНИЯ	17
Закон о политических партиях 2002 г. и проблема регистрации	17
Демократический выбор Казахстана (ДВК)	19
Партия «Алаш Казахстана»	20
Республиканская демократическая партия «Ел дана»	21
Партия «Соотечественники»	21
Коммунистическая партия Казахстана	22
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ	23
Галымжан Жакиянов	24
Политический соперник	25
Арест, следствие и суд	25
Пытки	27
Продолжение кампании против Жакиянова	27
Мухтар Аблязов	30
Сергей Дуванов	32
ПРИТЕСНЕНИЯ АКТИВИСТОВ И СТОРОННИКОВ ОППОЗИЦИИ	34
Уголовные дела и административные санкции	34
Демократический выбор Казахстана	34
Игорь Колов	34
Людмила Артюкова	35
Геннадий Бондаренко	36
Евгений Кравец	37
Адилжан Кинжегалеев	37
Наталья С.	37
РНПК	38
Амиржан Косанов	38
Жумабай Доспанов	39
Адилхан Рамазанов	40
Майра Обенова	41
Преследования на работе	42
Мухтар Умбетов	42
Марат Жанузаков	43
Марина Сабитова	43
Другие случаи притеснений, запугивания и вмешательства в работу политических активистов	44

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Благодаря своим запасам топливно-энергетических ресурсов Казахстан в последние годы превратился для многих стран в важного геополитического партнера. Значительно возросли и ставки во внутривнутриполитической борьбе. Следствием этого стал происходящий на протяжении двух последних лет процесс подрыва гражданских свобод, с помощью которого правительство пытается прикрыть себя от контроля со стороны общества и от конкуренции со стороны политических соперников и сохранить таким образом значительный контроль в углеводородном секторе. Если уже сейчас со стороны правительства и международного сообщества не будут предприняты шаги по защите политических свобод, то парламентские выборы, которые должны состояться в октябре 2004 г., скорее всего, не будут соответствовать международным стандартам.

В пользу такого вывода говорит целый ряд событий. Во-первых, это опыт выборов последних лет. На выборах в местные советы в сентябре 2003 г. оппозиция утверждала, что правительство пыталось отстранить оппозиционных кандидатов от избирательной кампании с помощью необоснованных административных и уголовных дел и других форм притеснений и запугиваний. Манипулирование со стороны властей имело место и на довыборах в парламент в декабре 2002 г. Эти примеры служат лишь продолжением череды неоднозначных выборов прошлого десятилетия, самыми «выдающимися» из которых были последние общенациональные выборы 1999 г., сопровождавшиеся, по оценке ОБСЕ, серьезными нарушениями.

Во-вторых, правительство ввело дополнительные законодательные ограничения на регистрацию политических партий. В-третьих, речь идет о притеснениях представителей и сторонников оппозиционных политических партий и движений, которое в некоторых случаях принимает форму необоснованных административных и уголовных обвинений и угроз увольнения с работы, зачастую преследующих цель не допустить выдвижения той или иной кандидатуры на выборную должность.

Совокупным следствием такой политики и практики стало сужение выбора для казахских избирателей на предстоящем голосовании. Именно эти события и служат предметом настоящего доклада. В нем описывается, как принятие в июле 2002 г. закона о политических партиях привело к сокращению числа зарегистрированных партий с 19 в 2002 г. до девяти и как власти всячески препятствовали регистрации оппозиционных партий и движений. В докладе также документально зафиксированы полтора десятка случаев преследования или притеснения властями членов незарегистрированных партий и движений. Самыми громкими в этом ряду были уголовные дела 2002 г. в отношении Галымжана

Жакиянова и Мухтара Аблязова – лидеров движения «Демократический выбор Казахстана» (ДВК).¹ В 2003 г. на политически мотивированном процессе был осужден журналист Сергей Дуванов, выступавший с резкой критикой правительства и освещавший деятельность политической оппозиции.

В ноябре 2002 г. президент Н.Назарбаев создал Постоянно действующее совещание, которому поручено разрабатывать предложения по демократизации. В состав Совещания вошли представители парламента, правительства, президентской администрации, политических партий и неправительственных организаций. Этот шаг можно только приветствовать, однако для того, чтобы можно было говорить о реальной приверженности правительства политическому плюрализму, власти должны освободить политических заключенных, изменить закон о политических партиях и закон о выборах, а также прекратить притеснения членов и сторонников оппозиционных партий.

17 ноября 2003 г. Н.Назарбаев санкционировал подписание Казахстаном Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП),² что также является позитивным шагом, хотя на момент составления настоящего доклада МПГПП еще не был ратифицирован парламентом. В любом случае, после подписания МПГПП Казахстан до вступления договора в силу обязан «воздерживаться от действий, которые лишали бы договор его объекта и цели»³, в том числе и от репрессий в отношении активистов и сторонников оппозиции. Запрещается также нарушение прав на свободу собраний (статья 21), выражения мнений и убеждений (статья 19), на участие в делах государства (статья 25), а также права не подвергаться произвольному аресту или задержанию (статья 9).

РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Республики Казахстан:

Политические заключенные

Галымжан Жакиянов

- Поскольку уголовное дело в отношении Жакиянова широко расценивается как избирательное и политически мотивированное, и поскольку суд над ним сопровождался процессуальными нарушениями, освободить Жакиянова до независимого рассмотрения предъявленных ему обвинений, и разрешить ОБСЕ немедленно провести независимую экспертную оценку его дела.

¹ На момент составления доклада ДВК официально являлся только некоммерческой организацией, поскольку в регистрации в качестве политической партии ему было отказано.

² Принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией ГА ООН 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г.

³ Статья 18 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., вступила в силу 27 января 1980 г.

- Пока Жакиянов остается в местах отбывания наказания, обеспечить обращение с ним в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными.⁴ Обеспечить соблюдение предусмотренных законом гарантий личной безопасности, доступа к адвокату и свиданий с другими лицами, включая правозащитников и представителей международного сообщества.
- Разрешить контакты с Жакияновым дипломатическим представителям Европейского союза, как это предусмотрено меморандумом между Министерством иностранных дел Республики Казахстан и посольствами Франции, Великобритании и Германии от 3 апреля 2002 г.
- Обеспечить предоставление Жакиянову необходимой медицинской помощи и доступа к медицинскому персоналу.
- Принять все необходимые меры к тому, чтобы исключить незаконные действия в отношении Жакиянова со стороны должностных лиц, включая притеснения, произвольный арест или задержание, и принимать меры дисциплинарного воздействия в отношении должностных лиц, которые допускают такие действия.

Сергей Дуванов

- Незамедлительно обеспечить полный и открытый судебный пересмотр приговора по делу Дуванова на основании кассационной жалобы его адвокатов в Верховный суд от 5 августа 2003 г. и решения независимой экспертизы ОБСЕ от 28 марта 2003 г., подтвердившей серьезные процессуальные нарушения в суде первой инстанции в январе 2003 г.

Выборы

- Внести изменения в Закон о выборах на основе рекомендаций ОБСЕ, в особенности в части сбалансированного состава избирательных комиссий.
- Обеспечить полный доступ на избирательные участки для местных наблюдателей и разрешить им проводить опросы на выходе; не рассматривать степень зарубежного финансирования местных

⁴ Приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Женева, 1955 г.), одобрены резолюциями ЭКОСОС 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 г. и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 г.

мониторинговых групп в качестве решающего критерия допуска их к наблюдению за голосованием.

- В период избирательной кампании воздерживаться от притеснений и угроз в отношении оппозиционных кандидатов и предоставить им равный доступ к СМИ, прежде всего к вещательным.
- На парламентских выборах 2004 г. обеспечить кандидатам от оппозиции равные возможности по выдвижению кандидатур.

Свобода ассоциаций

- В соответствии с рекомендациями ОБСЕ внести поправки в Закон о политических партиях и обеспечить их соблюдение.
- Немедленно зарегистрировать политические партии и движения, а также неправительственные организации, подавшие заявку в соответствии с требованиями законодательства.
- Снять громоздкие ограничения на проведение общественных мероприятий и мирных демонстраций и на деле разрешить осуществление такой деятельности политическими партиями и общественными объединениями в соответствии с международными стандартами свободы собраний.
- Обеспечить оппозиционным кандидатам справедливый доступ к государственным СМИ.

Международные договоры о правах человека и взаимоотношения с международными организациями

- Ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах и присоединиться к его факультативным протоколам.

Странам-членам Европейского союза:

- С большей эффективностью использовать процедуру периодического рассмотрения хода реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Казахстаном, с тем чтобы добиваться от казахского правительства приведения в соответствие с международными стандартами национального законодательства и правоприменительной практики в области процессуальных гарантий и свободы выражения мнений, с особым акцентом на нарушения, зафиксированные в настоящем докладе.

- Европарламент должен поручить Комиссии ЕС и Совету сотрудничества ЕС-Казахстан к следующему заседанию Совета подготовить подробный открытый доклад о соблюдении Казахстаном указанных международных стандартов. Европарламент также должен поручить Евросоюзу выступить с публичным заявлением о том, что продолжение сотрудничества в рамках СПС будет зависеть от конкретного и поддающегося оценке прогресса казахских властей в соблюдении этих стандартов.
- Руководствоваться условиями меморандума о гарантиях прав Галымжана Жакиянова, подписанного в апреле 2002 г. между посольствами ЕС и МИД Казахстана, в соответствии с которым Жакиянов передавался казахским правоохранительным органам при условии обеспечения процессуальных гарантий.

ОБСЕ:

- При рассмотрении заявки Казахстана на председательство в ОБСЕ в 2009 г. убедиться в соблюдении им правозащитных стандартов, обязательных для государств-членов Организации.
- Провести тщательный анализ административных и уголовных дел в отношении лидеров и представителей оппозиции (как завершенных, так и находящихся на стадии следствия).
- Провести анализ регистрационных заявок политических партий и движений, которым власти препятствуют в получении регистрации.
- Принять во внимание действия правительства по ограничению политической конкуренции и отразить это как в работе миссии наблюдателей на выборах, так и в итоговой оценке парламентских выборов 2004 г.

США:

- На самом высоком уровне активизировать настойчивые призывы к Казахстану по приведению национального законодательства и правоприменительной практики в области процессуальных гарантий и свободы выражения мнений в соответствие с двусторонними соглашениями и международными нормами, с особым акцентом на нарушения, зафиксированные в настоящем докладе, и на резолюцию Конгресса США о правах человека в Центральной Азии от 16 июля 2003 г.

- Более эффективно задействовать увязки, предусмотренные статьей 574(b) Закона об ассигнованиях на зарубежные операции и процедурой сертификации в рамках программы «Сокращение угроз через сотрудничество», с тем чтобы обеспечить со стороны казахского правительства наличие «существенного прогресса» в области прав человека.

Международным финансовым организациям и другим многосторонним и двусторонним донорам:

- Европейский банк реконструкции и развития должен учесть выводы настоящего доклада при оценке соблюдения Казахстаном требований статьи 1 Учредительного соглашения ЕБРР и довести до сведения казахских властей, что характер и уровень дальнейшего сотрудничества будет определяться в зависимости от поддающегося оценке прогресса в области прав человека. При этом ЕБРР должен сформулировать конкретные критерии такого прогресса (на основе рекомендаций настоящего доклада и других авторитетных источников).
- Всемирный банк должен учесть информацию, содержащуюся в настоящем докладе, в своей страновой стратегии помощи Казахстану.
- Многосторонние и двусторонние доноры в своем сотрудничестве с Казахстаном должны использовать имеющиеся у них рычаги влияния в интересах содействия прогрессу в области прав человека и демократии.

Совету Европы:

- Заявка Казахстана на получение статуса наблюдателя в Совете Европы должна быть удовлетворена только после того, как ОБСЕ признает предстоящие выборы соответствующими международным стандартам.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Выборы 1999 г.

В последние пять лет политическое развитие Казахстана характеризуется попытками правительства «закрыть» политическое пространство, вывести свою деятельность из-под контроля со стороны общества и свести к минимуму конкуренцию со стороны своих основных соперников из числа представителей политической оппозиции внутри страны. Основными вехами на этом пути стали президентские и парламентские выборы 1999 г., реакция правительства на обвинения в адрес президента Н.Назарбаева и его ближайшего окружения в незаконном переводе поступлений от нефти на личные банковские счета (так

называемый «Казахгейт»), а также репрессии в отношении нового крупного политического движения – «Демократического выбора Казахстана». В период подготовки к выборам 1999 г. правительство стремилось дискредитировать серьезных политических противников, предъявляя им необоснованные административные обвинения и закрывая или приостанавливая выход частных газет, известных связями с политической оппозицией. В январе 1999 г. Н.Назарбаев, руководящий Казахстаном еще с 1980-х гг., был переизбран на очередной президентский срок, а октябрьские выборы обеспечили ему полностью послушный парламент. При этом и президентские, и парламентские выборы далеко не соответствовали международным стандартам.⁵ В последующие месяцы журналисты, редакторы и оппозиционные политики, выступавшие с критикой правительства, с нарастающей частотой становились объектами нападений и фигурантами политически мотивированных уголовных дел, причем в наибольшей степени эта тенденция затронула тех, кто предавал гласности случаи коррупции во власти.⁶

Одной из главных мишеней властей во время подготовки к выборам 1999 г. стал бывший премьер-министр Акежан Кажегельдин,⁷ выступавший в тот период серьезным соперником президента Н.Назарбаева. Преследования начались в 1998 г., когда по политически мотивированному административному делу А.Кажегельдин был отстранен от участия в президентских выборах.⁸ 50 тыс. экземпляров русскоязычного издания его книги «Казахстан: право выбора» (1998 г.), в которой говорилось о необходимости широких политических реформ, были конфискованы и сожжены, а издание на казахском языке так и не состоялось.⁹ Накануне выборов 1999 г. А.Кажегельдин и его сторонники также подвергались насильственным нападениям со стороны неустановленных лиц, притеснениям со стороны правоохранительных органов, и произвольно привлекались к административной ответственности.¹⁰

Во время выборов А.Кажегельдин покинул страну, спасаясь от уголовного преследования по обвинениям в уклонении от уплаты налогов и злоупотреблении

⁵ См.: "Republic of Kazakhstan: Parliamentary Elections," OSCE, http://www.osce.org/odihr/documents/reports/election_reports/kz/kazak2-2.pdf; "The Republic of Kazakhstan: Presidential Elections," OSCE, http://www.osce.org/odihr/documents/reports/election_reports/kz/kazak1-2.pdf

⁶ См.: *Хьюман Райтс Вотч*. Свобода СМИ и политические свободы в преддверии выборов 1999 г. Т. 11, № 11 (D), октябрь 1999 г. <http://www.hrw.org/russian/reports/kazakh/1999/october/contents.htm>

⁷ Занимал пост премьера в 1994-97 гг.

⁸ Поводом послужило участие А.Кажегельдина в незарегистрированной общественной организации – движении «За честные выборы». Привлечение к административной ответственности было использовано для отстранения от выборов и двух других кандидатов. См.: *Хьюман Райтс Вотч*. Всемирный доклад 2002 (<http://www.hrw.org/russian/reports/2002/world/kazakhstan.php>); Свобода СМИ и политические свободы... (<http://www.hrw.org/russian/reports/kazakh/1999/october/contents.htm>).

⁹ Там же.

¹⁰ Там же.

должностными полномочиями.¹¹ Находясь в эмиграции, он продолжает руководить Республиканской народной партией Казахстана (РНПК), которая сохраняет свой динамизм и не испытывает проблем с финансированием, несмотря на свой незарегистрированный и, соответственно, формально незаконный статус.¹² Оставаясь одним из наиболее активных критиков президента Н.Назарбаева, А.Кажегельдин поддерживает популярный оппозиционный интернет-сайт.¹³

По запросам казахских властей А.Кажегельдин по меньшей мере дважды задерживался в аэропортах России и Италии. 6 сентября 2001 г. он был заочно осужден в Казахстане на десять лет лишения свободы. По оценке местных и международных правозащитных организаций, процесс проходил с нарушениями.

Другие соучредители РНПК также были осуждены по политическим мотивам, в том числе Сергей Дуванов и Амиржан Косанов (подробнее см. ниже), а также известный политолог Нурбулат Масанов.¹⁴

«Казахгейт»

При том что казахское правительство давно известно своими усилиями по недопущению к выборам оппозиционных сил, способных реально оспорить его власть, действия в отношении РНПК и впоследствии ДВК следует также рассматривать в контексте борьбы внутри политической элиты за контроль над финансовыми и природными ресурсами. Наиболее громким стал скандал с присвоением поступлений от нефти, получивший известность как «Казахгейт».

В июле 2000 г. оппозиционные СМИ, близкие к А.Кажегельдину и Мухтару Аблязову¹⁵ (последний позднее станет одним из основателей ДВК) заговорили о том, что высокопоставленные чиновники, включая президента Н.Назарбаева и его ближайшее окружение, получали от иностранных нефтяных компаний комиссионные, которые размещались в швейцарских банках. Впоследствии

¹¹ *Eurasianet*, <http://www.eurasianet.org/departments/election/kazakhstan/bbk101219.html>

¹² РНПК насчитывает, по оценкам, 14 тыс. членов, главным образом на западе и севере Казахстана, а также в городах Атырау и Алма-Ата. См.: Bhavna Dave, "Kazakhstan," *Nations in Transit* (Washington, D.C.: Freedom House, 2003), p. 313; Вячеслав Щекунских. «У нас два полюса: режим Назарбаева и оппозиционные силы» («Казахстанские новости», 4 февраля 2002 г., http://kazhegeldin.addr.com/2002/About_04_02_02.htm).

¹³ www.eurasia.org.ru

¹⁴ В 2001 г. Н.Масанов был признан виновным в «оскорблении казахского народа» на основании аудиозаписи частного разговора, сделанной втайне от него и без его согласия. Впоследствии запись была «препарирована» в интервью. Уголовное дело развалилось, однако последовавший гражданский иск Н.Масанов проиграл. В 2003 г. ему было предъявлено уголовное обвинение в неуплате штрафа по этому гражданскому иску. Интервью Хьюман Райтс Вотч с руководителем Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности Евгением Жовтисом (по телефону) 10 марта 2004 г.; материалы переписки по электронной почте с директором Казахстанского международного фонда защиты политзаключенных Казисом Тогузбаевым 14 октября 2003 г. См. также: International League for Human Rights (ILHR), "ILHR testimony to the EU-Kazakhstan, EU-Kyrgyzstan and EU-Uzbekistan Parliamentary Cooperation Committees of the European Parliament," June 12, 2002; Bhavna Dave, "Kazakhstan" *Nations in Transit* (Washington, D.C.: Freedom House, 2002), pp. 216-17.

¹⁵ Министр энергетики в 1998-99 гг.

появилась информация, что правительственные чиновники, в том числе президент, тайно распоряжаются швейцарским счетом в размере 1,4 млрд. долл. 4 апреля 2002 г., через два года после первых сигналов, премьер И.Тасмагамбетов подтвердил существование счета, заявив, что он предназначен для формирования национального нефтяного резерва.¹⁶ Поднимавшиеся парламентом вопросы о личных швейцарских счетах на имя Н.Назарбаева и его родственников на общую сумму более 100 млн. долл. премьер оставил без комментариев.

В условиях набравшего обороты скандала федеральный окружной суд США 2 апреля 2003 г. вынес обвинительное заключение в отношении двух американских бизнесменов по обвинению в коррупции при расчетах по энергетическим сделкам с Казахстаном. Из обвинительного заключения следует, что Джеймс Гиффен перевел из платежей нефтяных компаний 78 млн. долл. на счета в швейцарских банках, подконтрольные двум неназванным казахским должностным лицам.¹⁷ 18 сентября 2003 г. второй обвиняемый (бывший высокопоставленный сотрудник Mobil Oil Corporation Дж.Б.Уильямс) был признан виновным в уклонении от уплаты налогов и осужден на 46 месяцев тюремного заключения. В составе суммы, которая вменялась Уильямсу как сокрытая от налогов, фигурировала комиссия, которую он якобы получил в период работы в Mobil.¹⁸ На момент составления настоящего доклада слушания в окружном суде южного Нью-Йорка продолжались и по-прежнему привлекали активное внимание международных СМИ.¹⁹ Депутаты казахского парламента от оппозиции, со своей стороны, запросили информацию у правительств Казахстана и США.²⁰

С июля 2000 г. усилия по преданию коррупционного скандала широкой огласке в Казахстане возглавили представители политической оппозиции и связанные с ними СМИ.²¹ Некоторые журналисты, писавшие о «Казахгейте», становились

¹⁶ Правительство также утверждало, что часть средств с этого счета использовалась для выплаты пенсий и погашения бюджетной задолженности, однако эксперты отмечали, что проверить подобные заявления довольно трудно. См.: Economist Intelligence Unit, "Kazakhstan: Country Report," July 2002, pp. 14-15.

¹⁷ United States District Court, Southern District of New York, Indictment, United States vs. James H. Giffen, April 2, 2003. В обвинительном заключении фигурировали такие компании, как Mobil (в настоящее время - ExxonMobil), Amoco (в настоящее время входит в BP), Техасо (в настоящее время - ChevronTexaco), Phillips Petroleum (в настоящее время - ConocoPhillips).

¹⁸ United States Attorney Southern District of New York press release, "American Businessman Charged with \$78 Million in Unlawful Payments to Kazakh Officials in 6 Oil Transactions; Former Mobil Corp. Executive Indicted for Tax Evasion in Kickback Scheme," April 2, 2003; *The New York Times*, September 19, 2003.

¹⁹ См., в частности: Joshua Chaffin, "Chevron Texaco Quizzed in Bribe Probe," *The Financial Times*, September 11, 2003; 21 октября 2003 г. посол Казахстана в Лондоне Э.Идрисов был приглашен на программу Би-Би-Си «Жесткий разговор» (Hard Talk), где ему пришлось отвечать на вопросы о нарастании проблем с правами человека в республике и репрессиях в связи с «Казахгейтом».

²⁰ Запросы депутатов Серикболсына Абдильдина, Владислава Косарова и Толена Тохтасынова в Министерство юстиции США и Генеральную прокуратуру Республики Казахстан от 1 октября 2003 г. Т.Тохтасынов был председателем политсовета ДВК; выйдя из ДВК, 13 декабря 2003 г. он стал секретарем ЦК Компартии Казахстана. RFE/RL *Newsline*, December 16, 2004 Vol. 7, No. 235.

²¹ См. ниже, ДВК, Мухтар Аблязов.

объектами насильственных нападения неустановленных лиц.²² С другой стороны, власти закрывали СМИ и возбуждали уголовные дела против журналистов, работавших по этой тематике. Главный редактор «СолДат» Ермурат Бапи в 2001 г. был приговорен к году лишения свободы за клевету после того, как его газета перепечатала две статьи о «Казахгейте» из иностранных изданий.²³ После перепечатки зарубежных материалов о «Казахгейте» в июле 2000 г. в газете «Время По» власти заставили государственную типографию прекратить отношения с изданием. В сентябре 2000 г., когда поддерживаемый А.Кажегельдином интернет-сайт разместил у себя статьи о «Казахгейте», два ведущих национальных интернет-провайдера блокировали доступ к нему с территории Казахстана.²⁴

Обостренная реакция правительства на скандал привела также к уголовным делам против политических противников. Так, в марте 2002 г. был арестован лидер ДВК Мухтар Аблязов - после публикации материалов о «Казахгейте» в подконтрольных ему СМИ.²⁵ Сергей Дуванов, публиковавший острые статьи по этой проблеме и по другим случаям коррупции во власти, в январе 2003 г. был осужден по сомнительному делу об изнасиловании.²⁶ Исследования, проведенные Хьюман Райтс Вотч в Казахстане в июле-августе 2003 г., свидетельствуют о том, что журналисты и редакторы стали все активнее практиковать самоцензуру.²⁷

В 2001 г., на фоне усилий оппозиции по привлечению общественного внимания к «Казахгейту», активизировалась борьба политических элит за финансовые ресурсы, в которой приняли участие и несколько родственников Н.Назарбаева.²⁸ Так, накануне аукциона по продаже государственного пакета в крупнейшем в республике «Халык сбербанке» (Народном сберегательном банке) Мухтар Аблязов и его компания «Астана-холдинг» предпринимали серьезные лоббистские усилия для обеспечения себе победы на аукционе.²⁹ Одновременно зять президента Рахат Алиев, занимавший в тот момент пост первого зампреда Комитета национальной безопасности, попытался лишить М.Аблязова части активов.³⁰

Примерно в это же время правительство открыто продемонстрировало свое нежелание проводить политические реформы, когда об их необходимости, включая введение прямых выборов губернаторов областей (акимов), публично заговорил Галымжан Жакиянов, бывший тогда губернатором Павлодарской

²² См. ниже, Сергей Дуванов.

²³ Ермурат Бапи был осужден по статье 318 УК (оскорбление чести и достоинства Президента), однако подпал под амнистию и был освобожден от отбывания наказания. На момент составления настоящего доклада в отношении главного редактора было возбуждено новое дело, на этот раз по обвинению в неуплате налогов. Интервью Хьюман Райтс Вотч с Е.Бапи. Алма-Ата, 8 августа 2003 г.; Пресс-релиз РНПК «В Казахстане ожидается два громких политических судебных процесса», 29 августа 2003 г.

²⁴ www.eurasia.org.ru; Bhavna Dave, "Kazakhstan," 2002, p. 217; CPJ "Kazakhstan," *Attacks on the Press in 1999*.

²⁵ RFE/RL Kazakh Service, March 28, 2002.

²⁶ См. ниже.

²⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с журналистами и редакторами. Алма-Ата, Атырау, Уральск, Чимкент, Актюбинск, июль-август 2003 г.

²⁸ Bhavna Dave, "Kazakhstan," 2003, p. 326; Aldar Kusainov, "Kazakhstan's Critical Choice," *Eurasianet*, http://www.eurasianet.org/departments/rights/Articles/eav011303_pr.shtml, January 13, 2003.

²⁹ Там же.

³⁰ В настоящее время Р.Алиев является послом Казахстана в Вене и представителем в ОБСЕ.

области.³¹ Ведущие казахские СМИ, часть которых контролировалась супругой Р.Алиева Даригой Назарбаевой и другим зятем президента – Тимуром Кулибаевым, развернули на телевидении и в интернете кампанию по дискредитации Г.Жакиянова.³² Впоследствии президент снял Р.Алиева с должности зампреда КНБ и назначил его руководителем президентской службы безопасности.³³

ДВК

18 ноября 2001 г., на следующий день после неудачи на аукционе по продаже госпакета Сбербанка, М.Аблязов вместе с Г.Жакияновым основал «Демократический выбор Казахстана».³⁴ Программные установки новой организации включали расширение полномочий парламента, введение прямых выборов областных руководителей, проведение избирательной и судебной реформы и расширение свобод СМИ. На конец 2003 г. ДВК, как утверждают, насчитывал около 32 тыс. членов.³⁵

Реакцией правительства стало немедленное снятие членов ДВК со всех государственных постов и серия уголовных дел. 20 ноября, всего через два дня после объявления о создании ДВК, Г.Жакиянов был внезапно снят с должности губернатора Павлодарской области.³⁶ Были уволены и другие учредители и видные члены ДВК, среди которых были вице-премьер, заместитель министра обороны, министр труда и замминистра финансов.³⁷ Своих должностей немедленно лишились четверо заместителей Г.Жакиянова, а еще почти два десятка работников областной и местной администрации в Павлодарской области,

³¹ Исполнительная власть в Казахстане сконцентрирована в президентской администрации. Полномочия президента включают внесение конституционных поправок, роспуск парламента, формирование и прекращение полномочий правительства, объявление референдумов и назначение и снятие с должности руководителей областей и городов (акимов). Оппозиция призывает к реформе конституционного устройства в интересах большей децентрализации власти. См., в частности: *Хьюман Райтс Вотч*. Свобода СМИ и политические свободы...

<http://www.hrw.org/russian/reports/kazakh/1999/october/contents.htm>

³² Serge Enderlin, Serge Michel, "Kazakhstan sous la steppe des barils", *Le Figaro*, <http://www.lefigaro.fr/cgi/edition/genimprime?cle=20030713.FIG0222>; Bhavna Dave, "Kazakhstan," 2003, p. 317; Интервью Хьюман Райтс Вотч с Андреем Сидоровым. Алма-Ата, 8 августа 2003 г.; *Казахстан 2001-2002 – политический кризис*. Новосибирск, 2002, стр. 5-7.

³³ К этому призывали Г.Жакиянов, М.Аблязов и депутат парламента Т.Тохтасынов. См., в частности, обращение последнего к президенту Н.Назарбаеву 10 октября 2001 г.

<http://www.zhakiyanov.info/inner.php?menuid=7&show=1482>; *Казахстан 2001-2002 – политический кризис...*, стр. 7.

³⁴ Aldar Kusainov... http://www.eurasianet.org/departments/rights/Articles/eav011303_pr.shtml

³⁵ Интерфакс-Казахстан, 1 декабря 2003 г.

³⁶ На этом посту его сменил Д.Ахметов, назначенный премьер-министром 13 июня 2003 г., сразу после дискуссий о земельной реформе в мае-июне 2003 г. *RFE/RL Newsline*, June 13, 2003.

³⁷ Соответственно: У.Джандосов, Ж.Ертлесова, А.Байменов и К.Келимбетов. *RFE/RL Newsline*, November 19-26; *Казахстан 2001-2002 – политический кризис...*, стр. 8.

которые считались сторонниками ДВК, якобы «по собственному желанию» подали заявления об отставке.³⁸

В конце декабря 2001 г. двум бывшим заместителям Г.Жакиянова по Павлодарской области – Сергею Горбенко и Александру Рюмкину были предъявлены обвинения в превышении должностных полномочий.³⁹ 4 января 2002 г. последовало аналогичное обвинение в отношении самого Г.Жакиянова.⁴⁰

Противостояние между ДВК и правительством Н.Назарбаева было наиболее острым в первые месяцы существования нового движения. 19-20 января 2002 г. ДВК вместе с другими оппозиционными группами провели два массовых мероприятия в Алма-Ате, в которых приняло участие около тысячи человек.⁴¹ Г.Жакиянов и другие известные политики выступали с критикой в адрес правительства, а сам бывший губернатор призывал к референдуму по вопросу о введении прямых выборов областных руководителей. Президент Н.Назарбаев, со своей стороны, 25 января публично осудил митинги и потребовал от правоохранительных органов положить конец «балагану».⁴²

Власти также предприняли попытки ограничить информацию о ДВК и его реформаторской платформе. Телеканалы, которые освещали деятельность ДВК, в том числе алма-атинский «ТАН»⁴³ и павлодарский «Ирбис», были внезапно отключены от эфира. Издательства под давлением правительства отказались печатать материалы ДВК. По меньшей мере в пяти областях участников январского митинга допрашивали сотрудники КНБ и других правоохранительных структур.⁴⁴ После событий в Алма-Ате уголовное дело по обвинениям в злоупотреблении

³⁸ Розлана Таукина. В последние дни уходящего года в Казахстане. <http://www.kaznews.ru/daigest.php>, 31 декабря 2001 г. Автор указывает, что отставки, скорее всего, носили «добровольно-принудительный» характер.

³⁹ *RFE/RL Kazakh Report*, December 28, 2001; «Казахстанская правда», 5 января 2002 г. Один из пунктов обвинения был связан с обменом складских площадей (в июле 2002 г. этот эпизод фигурировал и в деле Г.Жакиянова).

⁴⁰ Информангентство «Хабар», 9 января 2002 г. Подробнее о деле Г.Жакиянова см. ниже.

⁴¹ По некоторым оценкам – 5 тыс. человек. По словам М.Оспанова (одного из замов Г.Жакиянова по Павлодарской области, в тот момент – активиста ДВК), число участников могло быть намного больше, если бы мероприятие проводилось в центре города. Поскольку власти отказались предоставить место в центре, в последний момент организаторам пришлось переносить собрание демократической общественности 19 января в здание городского цирка. (Интервью Хьюман Райтс Вотч. Москва, 23 мая 2003 г.) Телеканал «ТАН» вел прямую трансляцию, что, по словам одного из бывших сотрудников, вызвало у властей еще большее раздражение. (Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Эльшибаевой. Алма-Ата, 19 апреля 2003 г.) Также видеокассета ДВК «19-20 января 2002 г.: Собрание демократической общественности и митинг ДВК».

⁴² Отчет об уголовном преследовании в связи с политической деятельностью лидера политического движения «Демократический выбор Казахстана» Галымжана Жакиянова, передан Хьюман Райтс Вотч в апреле 2003 г.

⁴³ Телеканал «ТАН» принадлежит М.Аблязову. Вещание возобновилось в сентябре 2002 г. CPJ, "Kazakhstan," *Attacks on the Press in 2002*, <http://www.cpj.org/attacks02/europe02/kazak.html>

⁴⁴ Joshua Machleder and Ivan Sigal, "Independent Media and Alternative Narratives in Central Asia," paper presented at 4th Annual Central Eurasian Studies Society (CESS) Conference, Harvard University, October, 2003; "В Павлодаре прекратил вещание телеканал "ТВ 6x6" Бюллетень «Интерьюс-Казахстан», No. 137, May 2002, <http://www.internews.kz/rus/bulletin/137/news02.htm>. В марте-апреле 2003 г. сторонники ДВК в Карагандинской, Акмолинской, Павлодарской, Западно-Казахстанской и Кустанайской областях, участвовавшие в январском митинге, в интервью Хьюман Райтс Вотч подтверждали факты вызовов участников для «беседы в органах».

властью и финансовых махинациях было возбуждено в отношении М.Аблязова,⁴⁵ а 27 марта 2002 г., после публикации материалов о «Казахгейте» в подконтрольных ему СМИ, он был арестован.⁴⁶

Через пять месяцев М.Аблязов и Г.Жакиянов были по обвинению в превышении власти осуждены на шесть и семь лет лишения свободы соответственно; по оценке международных наблюдателей, процессы сопровождались грубыми нарушениями.

ВЫБОРЫ

Нарушения со стороны властей, документально зафиксированные в настоящем докладе, очевидно продиктованы стремлением правительства исключить оппозицию из избирательного процесса и ограничить возможности своих политических противников. На двух последних выборах (довыборы в парламент в декабре 2002 г. и местные выборы в сентябре 2003 г.) правительство манипулировало голосованием, чтобы в очередной раз обеспечить видимость демократической основы собственной власти.

Мировое сообщество неизменно критикует выборы в Казахстане, отмечая их несоответствие международным стандартам свободных и справедливых выборов.⁴⁷ Избирательные кампании декабря 2002 г. и сентября 2003 г. свидетельствуют о том, что Казахстан практически не продвинулся вперед на этом направлении.

Довыборы в парламент в декабре 2002 г.

Нарушения в ходе довыборов в парламент в декабре 2002 г. включали ошибочные и устаревшие сведения в избирательных списках, подарки и взятки для привлечения голосов в поддержку пропрезидентских кандидатов, блокирование работы независимых наблюдателей, предоставление государственными СМИ максимального эфирного времени проправительственным кандидатам, отказ кандидатам от оппозиции в разрешении на использование общественных залов,

⁴⁵ *Казахстан 2001-2002 – политический кризис...*, стр. 9. Примерно в это же время в результате внутренних разногласий в ДВК частью руководства движения была создана партия «Ак жол» (Светлый путь). В ее состав вошли бывший вице-премьер У.Джандосов, бывший министр труда А.Байменов и бывший депутат парламента Б.Абилов. «Ак жол» была зарегистрирована в декабре 2002 г. и считается «умеренной» оппозицией.

⁴⁶ RFE/RL Kazakh Service, March 28, 2002.

⁴⁷ См.: "Republic of Kazakhstan: Parliamentary Elections," OSCE http://www.osce.org/odihr/documents/reports/election_reports/kz/kazak2-2.pdf
"The Republic of Kazakhstan: Presidential Elections," OSCE http://www.osce.org/odihr/documents/reports/election_reports/kz/kazak1-2.pdf

снятие оппозиционных кандидатов с выборов за считанные часы до голосования, а также запугивание избирателей государственными служащими.⁴⁸ Довыборы проходили в трех областях, и во всех было объявлено о победе кандидата от власти.

В Павлодарской области баллотировались семь человек, однако основное соперничество развернулось между женой осужденного лидера ДВК Карлыгаш Жакияновой и работником Павлодарского алюминиевого завода Василием Максимонько. Последний победил, набрав 51% голосов.⁴⁹

Голосование в Павлодаре сопровождалось манипулированием избирателями, притеснениями студентов, работавших на выборах, и принуждением в отношении учащихся школ. Одна из активистов кампании К.Жакияновой в интервью Хьюман Райтс Вотч утверждала, что школьница рассказывала родителям, как учителя в ее школе в Павлодаре говорили ученикам, чтобы те велели родителям голосовать за В.Максимонько, и как администрация школы угрожала увольнением учителям, которые проголосуют за К.Жакиянову.⁵⁰ По словам двух студентов - активистов избирательной кампании К.Жакияновой, они и еще шесть человек были необоснованно задержаны на шесть часов за расклейку плакатов в Павлодаре. В полиции от них потребовали сообщить, сколько им платят за работу на выборах, спрашивали, за кого они собираются голосовать («Назарбаев или Жакиянова»), и предупреждали, что продолжение работы на выборах может иметь последствия для учебы.⁵¹

В Карагандинской области победил сенатор Мухтар Тиникеев, набравший 51% голосов, после того как в последний момент из бюллетеня были исключены два из четырех его соперников: сопредседатель оппозиционной партии «Ак жол» Булат Абилов и кандидат от проправительственной партии «Отан» Николай Усатов.⁵² Об их снятии с выборов, по незначительным формальным основаниям, было объявлено за три дня до голосования. Б.Абилов успешно обжаловал решение избиркома в районном суде, однако областной суд признал решение избиркома правомерным – всего за несколько часов до открытия избирательных участков и совершенно неожиданно для избирателей. Наблюдатели отмечали, что избиратели не были должным образом оповещены о снятии двух кандидатов и что некоторые в знак протеста отказывались голосовать или писали на бюллетене: «Мы за Абилова».⁵³

⁴⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с кандидатами, работниками избирательных штабов и независимыми наблюдателями. Казахстан, март-апрель 2003 г. См. также: Association of Sociologists and Political Scientists (ASPI), "December 28, 2002 Interim Elections," Almaty, 2003; Republican Network of Independent Monitors, "Final Report on the December 28, 2002 By-Elections to the Parliament of Kazakhstan in the Kurmangazinsky (16), Maikuduksky (32), and Toraigirsky (46) Districts," Almaty, January 10, 2003; DVK et al., "Parliamentary Deputy Election Observation Report in Toraigirsky District No. 46, Pavlodar province," December 28, 2002.

⁴⁹ Kazakhstan News Bulletin "Dec. 28 by-election results certified," January 11, 2003
<http://www.homestead.com/prosites-kazakhembus/010803.html>

⁵⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Павлодар, 17 апреля 2003 г.

⁵¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с У.Зимбаевым и Н.Жакияновым. Павлодар, 17 апреля 2003 г.

⁵² RFE/RL Central Asia Report, January 2, 2003, Vol. 3, No. 1.

⁵³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с наблюдателями Мариной Сабитовой и Лидией Михайловной (фамилия не разглашается). Караганда, 8 и 9 апреля 2003 г.; Ассоциация социологических и

Карагандинские власти также предпринимали активные усилия по препятствованию контролю за голосованием и подсчетом голосов. Так, независимый наблюдатель Марина Сабитова рассказывала, как председатель областной избирательной комиссии пытался «договориться» с ней об ограничении числа ее коллег.⁵⁴ Нам также рассказывали об устаревших и недостоверных списках избирателей, о случаях завышения явки, голосования за других и размещения наблюдателей на неоправданно большом расстоянии от урн.⁵⁵

Один из наиболее вопиющих эпизодов на довыборах 2002 г. зафиксирован в Атырау, где баллотировались районный аким⁵⁶ и член проправительственной партии «Отан» У.Елеубаев, районный аким Н.Махашев и руководитель областной организации РНПК Ж.Доспанов.⁵⁷ Первый кандидат одержал убедительную победу, получив 84% голосов. Ж.Доспанов за три дня до голосования оказался в ситуации, которую можно было расценить как покушение на его жизнь. По его словам, когда он ехал на машине на встречи с избирателями в Махамбетском и Индерском районах, на высокой скорости отвалилось колесо. Впоследствии Ж.Доспанов обнаружил, что крепление всех колес было умышленно ослаблено.⁵⁸ «Мой источник в КНБ сказал мне, что не смог предупредить меня об «аварии», которая должна была помешать мне участвовать в выборах», - заявил Ж.Доспанов.⁵⁹

Перспективы свободных и справедливых выборов

Сентябрьские (2003 г.) выборы в местные советы (маслихаты) принесли полную победу пропрезидентской партии «Отан», которая почти в половине округов вообще не имела соперников.⁶⁰ Значение местных выборов состоит в том, что они обеспечивают политическим партиям региональную основу и призваны содействовать политическому плюрализму на районном и областном уровне.

политических исследований (АСПИ). Результаты exit poll и Центризбиркома: сравнительный анализ. Алматы, 2003.; «Мегаполис», № 51(110), 26 декабря 2002 г.

⁵⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Караганда, 8 апреля 2003 г.

⁵⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с наблюдателями Мариной Сабитовой и Лидией Михайловной (фамилия не разглашается). Караганда, 8 и 9 апреля 2003 г.

⁵⁶ Акимы – главы администрации территориальных образований: области, города, района.

⁵⁷ Association of Sociologists and Political Scientists (ASPI), "December 28, 2002 Interim Elections," Almaty, 2003.

⁵⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (по телефону) 19 июня 2003 г.; материалы переписки по электронной почте 23 июня 2003 г.

⁵⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (по телефону) 19 июня 2003 г.

⁶⁰ Пресс-релиз Центра ОБСЕ в Алма-Ате от 13 октября 2003 г.; «Навигатор», 22 октября 2003 г. На сентябрьских выборах ОБСЕ проводила ограниченный мониторинг и не располагала достаточной информацией, чтобы сделать заключение об их соответствии стандартам Организации.

Маслихаты также формируют состав избирательных комиссий и избирают депутатов верхней палаты парламента – сената.

Оппозиция утверждала, что власти пытались не допустить к выборам ее кандидатов. В Кокчетау (Акмолинская область) представители ДВК и другие оппозиционные кандидаты говорили, что им препятствовали в регистрации, требуя пройти сложное психиатрическое обследование.⁶¹ По их словам, от них до бесконечности необоснованно требовали различные справки или заявления.⁶²

Представители ДВК сообщали об аналогичных притеснениях с целью отстранения от выборов и в других областях.⁶³ В Усть-Каменогорске (Восточно-Казахстанская область) руководителей местного отделения ДВК и избирательного штаба обвинили в административном нарушении – участии в незарегистрированной общественной организации (т.е. ДВК).⁶⁴ При этом руководитель избирательного штаба Даниэль Данилевский в декабре 2002 г. уже привлекался к административной ответственности, так что он в любом случае не мог баллотироваться на сентябрьских выборах.⁶⁵ Б.Тулеубаев, руководитель усть-каменогорской организации ДВК, также обвинялся в административном нарушении – в июле 2003 г.⁶⁶

ДАВЛЕНИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ДВИЖЕНИЯ

Закон о политических партиях 2002 г. и проблема регистрации

Последовательное давление на политические партии значительно сузило палитру сентябрьских (2003 г.) выборов в местные советы и предстоящих в октябре 2004 г. парламентских выборов; деятельность наиболее динамичных оппозиционных партий оказалась серьезным образом ограничена. Ключевую роль в этом процессе сыграло принятие в июле 2002 г. нового закона о политических партиях, в соответствии с которым необходимый для регистрации минимальный членский состав был поднят с 3 до 50 тыс. человек. По версии сторонников этого закона в парламенте, введение нового порога было призвано обеспечить, чтобы «любая партия, которая претендует на представительство интересов и выступление от имени народа Казахстана, имела для этого законные основания».⁶⁷

⁶¹ По Закону о выборах кандидат для получения регистрации должен представить справку о состоянии психического здоровья.

⁶² В частности, справки о состоянии здоровья. Пресс-релизы ДВК по Акмолинской области от 10, 11, 14 и 16 июля 2003 г.

⁶³ Сообщение пресс-секретаря ДВК Владимира Козлова, получено по электронной почте 11 июля 2003 г.

⁶⁴ Пресс-релиз усть-каменогорского избирательного штаба ДВК от 16 июля 2003 г.

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ "President signs law "On political parties,"" Kazakhstan News Bulletin Released weekly by the Embassy of the Republic of Kazakhstan, Vol. 3, No. 24, July 17, 2002. <http://www.kazakhembus.com/071702.html>

Закон был критически воспринят как местными, так и международными наблюдателями, которые утверждали, что он приведет к ограничению доступа партий к избирательному процессу и к сужению плюрализма. ОБСЕ осудила ограничительный характер нового закона, отметив, что он «будет сдерживать развитие политического плюрализма в Казахстане».⁶⁸

Дальнейшее развитие событий подтвердило обоснованность опасений ОБСЕ и других наблюдателей. Из-за высокого членского минимума к январю 2003 г., из 19 партий, зарегистрированных в 2002 г., заявки на перерегистрацию в соответствии с новым законом подали только 11. Из них 7 были перерегистрированы: Республиканская политическая партия «Отан», Демократическая партия «Ак жол», Гражданская партия Казахстана, Аграрная партия Казахстана, Коммунистическая партия Казахстана, Партия патриотов Казахстана, Социал-демократическая партия Казахстана «Ауыл». 30 октября 2003 г. Минюст зарегистрировал партию «Руханият», которую возглавила руководитель Миграционного и демографического агентства Казахстана Алтыншаш Жаганова; целью новой партии было провозглашено содействие гражданскому и межнациональному согласию.⁶⁹ Примерно в это же время движение дочери президента Дариги Назарбаевой «Асар» было преобразовано в партию, которая также была зарегистрирована.⁷⁰ Все эти партии считаются пропрезидентскими, за исключением, разве что, «Ак жол» и Компартии, считающихся «умеренной оппозицией», не способной выставить кандидатов, которые могли бы стать реальными соперниками Н.Назарбаева.

Перерегистрацию не прошли «Ел дана» (бывшая Демократическая партия женщин), «Алаш», «Соотечественник» (бывшая Русская партия) и Партия возрождения Казахстана. По некоторым данным, первым трем было отказано на основании статьи 7 Закона о политических партиях, запрещающей их создание по этническому, религиозному или гендерному признаку,⁷¹ однако представители этих партий в интервью Хьюман Райтс Вотч данный тезис не подтверждали. РНПК и демократическая партия «Азамат» бойкотировали перерегистрацию в знак протеста против нового законодательства.

⁶⁸ Mark Braden, "OSCE/ODIHR Review of Kazakhstan's New Law on Political Parties," July 8, 2002; OSCE press release, "New Law on Political Parties Could Seriously Threaten Political Pluralism in Kazakhstan," June 27, 2002. Руководитель КМБПЧиСЗ Евгений Жовтис резко критиковал закон на декабрьском заседании Постоянно действующего совещания (интервью Хьюман Райтс Вотч (по телефону) 10 марта 2004 г.)

⁶⁹ «Казахстанская правда», 30 октября 2003 г.

⁷⁰ Интерфакс-Казахстан, 3 сентября 2003 г.

⁷¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с американским дипломатом и членами оппозиционных партий. В июльском (2003 г.) заключении Госдепартамента США по Казахстану в рамках процедуры выделения финансирования по Закону о поддержке свободы говорилось, что указанным четырем партиям было отказано в перерегистрации, как партиям, созданным по гендерному или национальному признаку.

Еще четыре партии (Народный конгресс Казахстана, Социалистическая партия, Партия справедливости и Партия национального единства «Казак елі») не подавали заявок на перерегистрацию.⁷²

Во всех рассматриваемых ниже случаях основаниями для отказа в регистрации служили, как представляется, несущественные моменты технического характера. Не будучи зарегистрированной, партия не может законно действовать в Казахстане. Члены и сторонники незарегистрированных партий, выполняющие партийную работу (проведение митингов в общественных местах или распространение печатных материалов) могут быть привлечены к административной или даже уголовной ответственности.⁷³ Незарегистрированные партии также не могут участвовать в парламентских выборах по партийным спискам, хотя отдельные их члены могут баллотироваться как независимые кандидаты по одномандатным округам. Лидеры незарегистрированных «Азамата», ДВК и РНПК, как влиятельные общественные деятели, приглашены к участию в Постоянно действующем совещании, созданном по инициативе Н.Назарбаева в ноябре 2002 г. для выработки предложений по демократизации и развитию гражданского общества.

Демократический выбор Казахстана (ДВК)

После принятия нового закона руководство ДВК не предпринимало попыток получить регистрацию в качестве политической партии, поскольку движение не проходило 50-тысячный порог. Вместо этого ДВК активно пытался зарегистрироваться как некоммерческая организация, однако все предыдущие попытки удовлетворить требования Министерства юстиции закончились неудачей, что заставляет предполагать наличие политического решения об отказе в регистрации в любой форме и о намерении не допустить в перспективе превращения движения в политическую партию.

С января 2002 г. по январь 2003 г. ДВК имел временную регистрацию как неправительственная организация, и в этот период все 14 региональных отделений неоднократно пытались зарегистрироваться. Успеха добилось только алма-атинское отделение.⁷⁴

В качестве оснований для отказа в регистрации региональным отделениям власти ссылались, в частности, на несоответствие русских и казахских версий регистрационных документов, на необходимость их экспертизы, на нарушения в уставе ДВК, отсутствие у движения эмблемы или символа или на якобы неполноту или неправильное оформление документов. В шести областях в 2002 г. заявки на регистрацию подавались в связи с этим от двух до четырех раз.

⁷² Информацией о причинах Хьюман Райтс Вотч не располагает.

⁷³ Статья 337 Уголовного кодекса, статья 374 Кодекса об административных правонарушениях.

⁷⁴ В некоторых областях документы подавались до четырех раз. По состоянию на 4 июля 2003 г. деятельность алма-атинского отделения ДВК была приостановлена.

Несмотря на все попытки ДВК соблюсти требования Минюста, Министерство раз за разом отвечало отказом. В ноябре 2002 г. был проведен общенациональный съезд, чтобы привести устав в соответствие требованиям Минюста, однако в декабре тот отказался зарегистрировать изменения, сославшись на то, что представленные документы были неполными, не имели номеров, а также что представленный текст не соответствовал тому, который утверждался на съезде. В январе 2003 г. Астанинский городской суд поддержал мнение Минюста и по техническим основаниям отказал в удовлетворении жалобы ДВК. Верховный суд оставил решение первой инстанции без изменения. В январе же Астанинский горсуд отказался продлить на полгода временную регистрацию ДВК.

По истечении в начале января 2003 г. временной регистрации ДВК провел учредительную конференцию, на которой была создана новая организация – «Демократия – Выборы - Казахстан», от имени которой была подана заявка на регистрацию в Минюст. Последний посчитал, что новое название противоречит Гражданскому кодексу, поскольку оно «идентично» прежнему.⁷⁵

В июле 2003 г. специализированный межрайонный суд г. Астаны заочным решением приостановил деятельность ДВК на четыре месяца на том основании, что организация не зарегистрировалась в установленные сроки.⁷⁶ 29 августа Атырауский городской суд вынес решение о запрете деятельности ДВК на всей территории страны.⁷⁷

2 декабря 2003 г. исполком ДВК заявил о намерении создать Народную партию «Демократический выбор Казахстана», с преобразованием некоммерческой организации в политическую партию. Руководство ДВК заявило, что намерено следовать требованиям Закона о политических партиях.

Партия «Алаш Казахстана»

С января 2003 г. Министерство юстиции блокирует неоднократные попытки перерегистрации со стороны казахской националистической партии «Алаш», в результате чего она вынуждена заниматься в основном судебными тяжбами с государством. В апреле 2003 г. лидер партии Жанат Касымов сообщил Хьюман Райтс Вотч, что они учли замечания Минюста о необходимости изменений в

⁷⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с исполнительным секретарем ДВК Б.Туменовой (по телефону) 23 июня 2003 г. В ДВК утверждают, что лингвистическая экспертиза не признала названия «идентичными» и что ссылка на это была просто очередным предлогом для отказа в регистрации.

⁷⁶ Статья 53 КоАП; жалоба на решение судьи Р.М.Жакановой № 02-660 от 4 июля 2003 г.; пресс-релиз ДВК «Провокации, как начало 'честных выборов'» от 22 июля 2003 г. ДВК было отказано в регистрации и в качестве общественного объединения.

⁷⁷ КАЗИНФОРМ, 26 сентября 2003 г.; пресс-релиз ДВК «До демократии – 200 лет?» от 29 сентября 2003 г.

уставе, исправили ошибки в членских списках и буквально на днях ожидают регистрации.⁷⁸ К середине июня, однако, Министерство юстиции уже шесть раз отказывало партии, ссылаясь на все новые технические нестыковки и ошибки, в том числе на размытость формулировок о полномочиях партийного руководства.⁷⁹ По словам Ж.Касымова, постоянные придирки вынудили партию обратиться в суд:

Теперь уже совершенно понятно, что они просто не хотят нас регистрировать. Сначала мы шли на сотрудничество, а теперь нам уже шесть раз отказали – это может тянуться до бесконечности, под любыми предлогами. Нам даже сказали [представители властей], что у нас один из лучших уставов, даже депутаты из парламента в министерство [юстиции] звонили, спрашивали, в чем дело. Так что мы идем в суд.⁸⁰

По состоянию на март 2004 г. партия «Алаш» оставалась незарегистрированной.

Республиканская демократическая партия «Ел дана»⁸¹

Партии женщин «Ел дана», основанной в 1999 г., было отказано в перерегистрации в связи с нарушениями в оформлении членских списков, якобы нарушениями Гражданского кодекса и техническими недоработками в уставе. Лидер партии Раушан Сарсембаева признает претензии обоснованными, однако считает их «мелкими и, безусловно, не принципиальными».⁸² В январе 2003 г. партия представила в Минюст членские списки почти на 54 тыс. человек, однако претензии министерства сводились к тому, что в списках было обнаружено 117 подписей якобы несовершеннолетних, а также что в некоторых случаях использовались данные старых советских паспортов.⁸³ По мнению Р.Сарсембаевой, даже при исключении 117 человек партия уверенно проходила 50-тысячный порог, так что это и другие обстоятельства были, скорее, предлогами. Лидер партии также указала на то, что в сельской местности многие по-прежнему пользуются советскими паспортами.⁸⁴ По состоянию на март 2004 г. «Ел дана» оставалась незарегистрированной.

Партия «Соотечественник»⁸⁵

Выступающий от имени русскоязычного населения, «Соотечественник» с января 2003 г. трижды получал отказ в перерегистрации по таким основаниям, как

⁷⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (по телефону) 25 апреля 2003 г.

⁷⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Ж.Касымовым (по телефону) 13 июня 2003 г.

⁸⁰ Там же.

⁸¹ Бывшая Демократическая партия женщин.

⁸² Интервью Хьюман Райтс Вотч. Алма-Ата, 7 апреля 2003 г. (Впоследствии Р.Сарсембаева перешла в «Асар».)

⁸³ Там же.

⁸⁴ Там же.

⁸⁵ Бывшая Русская партия Казахстана.

незначительные нарушения в членских списках и технические ошибки в уставе.⁸⁶ Министерство юстиции заявило, что 250 из 59 тыс. подписей в членских списках принадлежат несовершеннолетним. При этом партия все равно уверенно преодолевает установленный законом 50-тысячный порог.

Исходя из слабости аргументов Минюста, лидер партии Геннадий Беляков считает истинной причиной отказов опасения властей, что партия не будет лояльной президенту Н.Назарбаеву:

... все возражения по нашим заявкам мелкие..., это специально делается, чтобы затянуть регистрацию, потому что мы – оппозиция, потому что они не знают, за кого мы будем на президентских выборах: сейчас мы поддерживаем Назарбаева, а потом, может быть, потребуется кто-то «почище».⁸⁷

По состоянию на март 2004 г. партия оставалась незарегистрированной.

Коммунистическая партия Казахстана

Оппозиционные партии, которым все же удалось получить регистрацию, также были вынуждены преодолевать сопротивление властей. Так, Компартия была перерегистрирована 20 марта 2003 г., однако этому предшествовали запугивания и притеснения со стороны должностных лиц, особенно в Павлодарской, Джамбульской и Западно-Казахстанской областях.⁸⁸ Минюст дважды отказывал в перерегистрации, дважды временно приостанавливал регистрацию, а окончательное решение было принято с опозданием.⁸⁹

Как сообщил Хьюман Райтс Вотч руководитель Компартии Серикболсын Абдильдин, первый раз (в январе 2003 г.) партии было отказано в перерегистрации со ссылкой на нарушения в членских списках, второй (в марте 2003 г.) – со ссылкой на необходимость повторной проверки подписей. С.Абдильдин также утверждал, что в русле официальной линии на представление Компартии как «опасной» и «реваншистской», должностные лица, проверявшие подписи, расспрашивали членов партии, особенно молодежь, о причинах вступления. На протяжении регистрационного процесса чиновники предупреждали активистов из

⁸⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с лидером партии Г.Беляковым. Алма-Ата, 19 апреля 2003 г.

⁸⁷ Там же.

⁸⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с С.Абдильдином. Астана, 11 апреля 2003 г.; «Правда Казахстана», № 11(79), 19-25 марта 2003 г.

⁸⁹ Там же.

числа студентов, что те идут «против Назарбаева» и что это может негативно сказаться на учебе.⁹⁰

Власти оказывали давление и на активистов старшего возраста. Так, в Курмангазинском районе Атырауской области ветераны жаловались на то, местные власти заставляют их писать заявления о выходе из партии.⁹¹ В Павлодарской области сотрудники правоохранительных органов опрашивали вновь вступивших, намекая, что заявления о приеме в партию писались под давлением со стороны коммунистов.⁹² В Шербахтинском районе Павлодарской области в период регистрационной кампании активиста Наталью Петерс вызвал заместитель акима, который интересовался мотивами ее вступления и что ей было за это обещано.⁹³ Тот же чиновник дал понять Н.Петерс, что располагает списком почти 60 членов партии в Шербахтинском районе, - косвенное свидетельство того, что эти люди находятся под наблюдением и могут подвергнуться запугиванию.⁹⁴

Действия властей привели к сокращению членского состава Компартии и отталкивали людей от подписания членских списков для регистрации. Активисты, в частности, указывали на то, что многие не вступали в партию или не хотели открыто заявлять о своем членстве, опасаясь последствий на работе.⁹⁵

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ

В период с июля 2002 г. по январь 2003 г. в Казахстане были арестованы и осуждены три видных представителя оппозиции: соучредители ДВК Мухтар Аблязов (впоследствии был помилован) и Галымжан Жакиянов, а также Сергей Дуванов – независимый журналист и правозащитник, близкий к РНПК. Первые двое потенциально могли бросить серьезный вызов укоренившемуся правлению Н.Назарбаева; М.Аблязов и С.Дуванов играли активную роль в предании огласке информации о «Казахгейте».

Судебные процессы по делам всех троих сопровождались серьезными нарушениями и были признаны международными наблюдателями политически мотивированными.⁹⁶ В условиях громких протестов как внутри страны, так и за ее

⁹⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Астана, 11 апреля 2003 г.

⁹¹ «Правда Казахстана», № 11(79), 19-25 марта 2003 г.

⁹² С.Абдильдин в связи с этим указывал на то, что у партии попросту нет таких ресурсов. Интервью Хьюман Райтс Вотч. Астана, 11 апреля 2003 г.

⁹³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с руководителем павлодарской областной организации Компартии З.Кожановой 16 апреля 2003 г. По словам З.Кожановой, в области на тот момент насчитывалось примерно 1700 коммунистов.

⁹⁴ Там же.

⁹⁵ Там же; интервью Хьюман Райтс Вотч с К.Свинцовой. Караганда, 9 апреля 2003 г.

⁹⁶ International League for Human Rights, "League Testifies in European Parliament," June 12, 2002 http://www.ilhr.org/ilhr/events/euro_parliament.htm

пределами все три дела получили широкий международный резонанс.⁹⁷ Так, независимый пересмотр дел или освобождение троих заключенных были включены в критерии прогресса в области прав человека Европейским парламентом, администрацией США, и целым рядом международных и местных правозащитных групп.⁹⁸ В сентябре 2003 г. Европарламент выдвинул Галымжана Жакиянова на Премию Сахарова 2003 г., которая присуждается за выдающийся вклад в развитие демократии и законности.⁹⁹

Как представляется, правительство пытается заставить политзаключенных отказаться от политической деятельности с помощью процедуры помилования. Так, Мухтар Аблязов был помилован президентским указом и освобожден 13 мая 2003 г. После этого, однако, он заявил, что оставляет политику и выходит из ДВК. Будучи помилованным, он не может обжаловать первоначальный приговор. В то время как М.Аблязов утверждал, что никакого давления на него не оказывалось, последние события по двум оставшимся политзаключенным дают основания предполагать наличие такого давления со стороны правительства. На момент составления доклада складывалось впечатление, что власти предлагают Г.Жакиянову свободу в обмен на отказ от политики,¹⁰⁰ а притеснения С.Дуванова со стороны тюремной администрации расценивались его адвокатами и сторонниками как попытка подтолкнуть его к обращению с просьбой о помиловании.

Галымжан Жакиянов

Оценка существа обвинений в адрес Галымжана Жакиянова выходит за рамки компетенции Хьюман Райтс Вотч, однако собранная нами информация о его аресте и судебном процессе по его делу указывает на стремление правительства убрать этого человека с политической сцены. Развитие событий после суда также свидетельствует о том, что власти не оставили своих намерений максимально дискредитировать Жакиянова и не допустить его выхода на свободу. Просьба Жакиянова о помиловании натолкнулась на противодействие со стороны правительства, которое предъявило ему новые обвинения, чреватые увеличением срока заключения с семи до десяти лет.

⁹⁷ См., в частности: Human Rights in Kazakhstan and Central Asia, European Parliament Resolution on Kazakhstan Adopted on February 13, 2003, P5_TA-PROV(2003)0064; U.S. Congress Act, H.R. 1950, 108th Congress, 1st Session, July 16, 2003.

⁹⁸ Резолюция Европарламента от 13 февраля 2003 г. P5_TA-PROV(2003)0064; резолюция Конгресса США о ситуации с правами человека в Центральной Азии от 14 января 2003 г. С критикой судебных процессов выступили Казахстанский международный фонд защиты политзаключенных, Казахстанской международное бюро по правам человека и соблюдению законности, Международная лига за права человека и Хьюман Райтс Вотч.

⁹⁹ Одним из номинантов 2003 г. был Генеральный секретарь ООН К.Аннан.

¹⁰⁰ Подробнее см. ниже.

Политический соперник

До осуждения в августе 2002 г. Галымжан Жакиянов имел в республике серьезный политический вес. Его приход в большую политику был связан с назначением на пост акима (губернатора) Семипалатинской области в 1994 г.¹⁰¹ В 1997 г. президент Н.Назарбаев назначил его губернатором Павлодарской области. К концу 2001 г. Жакиянов стал публично выступать за политические реформы, в том числе за введение прямых выборов областных акимов.¹⁰²

Арест, следствие и суд

Около 2.00 часов ночи 29 марта 2002 г. примерно два десятка сотрудников полиции с ордером на арест окружили гостиницу в центре Алма-Аты, в которой находился Жакиянов.¹⁰³ В попытке избежать ареста тот укрылся в здании, где находились посольства Франции, Великобритании и Германии. После пяти дней переговоров между посольствами трех стран и казахским МИДом был подписан меморандум, в соответствии с которым Жакиянову гарантировался открытый и прозрачный суд, домашний арест на период предварительного следствия и допуск к нему дипломатических представителей Евросоюза.¹⁰⁴ Посольства также обещали выделить своих представителей для сопровождения Жакиянова к месту проживания в Павлодаре.¹⁰⁵ Однако уже 10 апреля 2002 г. казахские власти нарушили условия меморандума: на военном самолете Жакиянов был принудительно доставлен в Павлодар, где до начала суда 15 июля 2002 г. содержался в бараке частного предприятия.¹⁰⁶

Во время предварительного следствия допросы Жакиянова велись без учета состояния его здоровья. Адвокаты и родственники утверждают, что следователи неоднократно игнорировали предписания врачей о госпитализации Жакиянова и проводили длительные допросы в периоды ухудшений.¹⁰⁷ Утверждают, в частности, что 18 мая 2002 г. Жакиянов перенес сердечный приступ после двух дней продолжительных допросов следователем И.К.Кусанновым; 6 июня 2002 г.

¹⁰¹ В 1997 г. была включена в состав Восточно-Казахстанской области.

¹⁰² По мнению многих наблюдателей, поворотным моментом в отношениях с правительством послужила публикация Г.Жакияновым статьи «Время делать выбор» в сентябре 2001 г.

¹⁰³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Карлыгаш Жакияновой. Алма-Ата, 29 марта 2003 г.

¹⁰⁴ "Memorandum between the Ministry of Foreign Affairs of Kazakhstan and the Embassies of France, the United Kingdom and Northern Ireland, and Germany," Almaty, April 3, 2002.

¹⁰⁵ *ib.*

¹⁰⁶ Правительство квалифицировало содержание в бараке как домашний арест и на этом основании утверждало, что условия меморандума не были нарушены. Решение о перемещении Жакиянова в Павлодар мотивировалось тем, что там проживают многие ключевые свидетели, а также тем, что контакты дипломатов с Жакияновым в Алма-Ате мешали следствию. Интерфакс-Казахстан, 11 апреля 2002 г.

¹⁰⁷ Жалоба адвоката Жакиянова Елены Ребенчук на имя генерального прокурора от 20 мая 2002 г.; пресс-релиз ДВК от 20 мая 2002 г.; интервью Хьюман Райтс Вотч с Карлыгаш Жакияновой. Алма-Ата, 29 марта 2003 г.

он был помещен в реанимацию после того, как тот же следователь попытался допросить его в отсутствие адвокатов в кардиологическом отделении павлодарской больницы.¹⁰⁸ По словам Карлыгаш Жакияновой, врачам, которые лечили ее мужа, представители МВД говорили, что «этот человек против Президента».¹⁰⁹ Сторонники Жакиянова, которые организовывали пикеты протеста против допросов больного человека, привлекались к уголовной ответственности за воспрепятствование правосудию и клевету.¹¹⁰

Жакиянов обвинялся в злоупотреблении должностным положением в бытность губернатором Павлодарской области.¹¹¹ Следствие утверждало, что некоторые госпредприятия были приватизированы по заниженной стоимости, а также что государству был нанесен ущерб в результате обмена складских помещений.¹¹² Наблюдатели на процессе, среди которых были два иностранных дипломата, и представители защиты в интервью Хьюман Райтс Вотч отмечали, что суд проходил с многочисленными и серьезными нарушениями, в том числе такими, как учет свидетельских показаний, полученных под давлением, и недостаточность доказательной базы.¹¹³ Это подтверждается и неофициальной стенограммой 13-дневного слушания, из которой также следует, что многие свидетели обвинения (в том числе должностные лица) в своих показаниях подтверждали позицию защиты.¹¹⁴

Многие свидетели обвинения в ответ на вопросы прокурора отделялись молчанием или не могли дать связные показания. Эксперты, проверявшие заключения оценщиков, также давали отрывочные или противоречивые показания, а государственный юрист, выступавшая свидетелем защиты, заявила, что во время предварительного следствия за сотрудничество с адвокатами Жакиянова ей угрожали уголовным делом.

2 августа 2002 г. Жакиянов был осужден на семь лет лишения свободы за превышение власти и должностных полномочий.¹¹⁵

¹⁰⁸ Там же; о данных фактах говорил на суде и сам Жакиянов (см. неофициальную стенограмму <http://www.zhakiyanov.info/inner.php?menuid=8>).

¹⁰⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Алма-Ата, 29 марта 2003 г.

¹¹⁰ Статьи 339 и 343 УК.

¹¹¹ Обвинительное заключение по уголовному делу № 023216050053, вынесено Павлодарской областной прокуратурой 25 июня 2002 г.

¹¹² Речь идет о приватизации Песчанского ремонтно-механического завода и АО «Торт-Кудук», а также об обмене складов государственной базы «Спецмедснабжение» на площади, принадлежавшие частной фармацевтической компании «Ромат». Суд счел, что в результате государству был причинен ущерб в крупном размере. См. приговор Павлодарского горсуда от 2 августа 2002 г., председательствующий И.В.Тарасенко.

¹¹³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с родственниками, адвокатами и наблюдателями на процессе. Алма-Ата, Павлодар, Караганда и Москва, март-июнь 2003 г.

¹¹⁴ См.: <http://www.zhakiyanov.info/inner.php?menuid=8>

¹¹⁵ Статьи 307 и 308 УК. Приговор Павлодарского горсуда от 2 августа 2002 г., председательствующий И.В.Тарасенко.

Пытки

По меньшей мере двух подчиненных Г.Жакиянова в полиции избивали, чтобы получить информацию на бывшего губернатора.

Кайрат К. (настоящее имя не разглашается) рассказал Хьюман Райтс Вотч, как около 9 часов утра 29 марта (через несколько часов после попытки ареста Жакиянова) он был задержан сотрудниками МВД в штатском и доставлен в отделение в Алма-Ате.¹¹⁶ Там другие сотрудники, которые отказались представиться, спросили его, знаком ли он лично с Жакияновым. Кайрат рассказывает:

Когда я ответил утвердительно, он [сотрудник] говорит: «Он враг народа». Потом он назвал какую-то статью, говорит, что я тоже по делу прохожу. Потом говорит: «Поставьте его к стене». После этого по приказу начальника несколько человек стали меня по почкам бить, все спрашивали: «С кем Жакиянов встречается? Где сейчас его родственники?» Я сказал, что не знаю, тогда стали на психику давить, а потом, когда садился уже, начальник заехал мне ногой по голове, до крови, потом все кончилось. Он спрашивает: «Где Балдаш?»¹¹⁷ Говорю, что не знаю, а он: «У нас». Тут его какие-то люди заводят в кабинет, вижу – его тоже побили. Потом я написал, где работаю, домашний адрес и все такое, а начальник говорит: «У нас есть тюрьмы, СИЗО, колонии: будешь болтать – и тебя сломаем, и твоих родственников, все что хочешь сделаем», - а потом стал всякое про иголки под ногти рассказывать.¹¹⁸

По словам Кайрата, полицейские также угрожали изнасиловать дочерей Балдаша (14 и 16 лет), и обоих задержанных заставили подписать заявление о том, что с ними обращались без нарушений.¹¹⁹ Карлыгаш Жакиянова, видевшая задержанных после освобождения, отмечала, что «Кайрат был весь в крови, нижняя часть тела вся в синяках, и Балдаш тоже весь в синяках был».¹²⁰ Жалобы по данному факту, направленные третьей стороной в алма-атинскую прокуратуру, остались без ответа.¹²¹

Продолжение кампании против Жакиянова

Складывается впечатление, что власти намерены окончательно дискредитировать Г.Жакиянова и исключить возможность его возвращения в политику. Так, уже после приговора правительство продолжило активно расследовать факты

¹¹⁶ В интересах защиты свидетеля подробности не разглашаются.

¹¹⁷ Имя изменено, один из подчиненных Г.Жакиянова.

¹¹⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Алма-Ата, 13 апреля 2003 г.

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Алма-Ата, 13 апреля 2003 г.

¹²¹ Там же.

нарушений, якобы совершенных Жакияновым на государственной службе. 12 сентября 2003 г. осужденному были предъявлены новые обвинения в хищениях, злоупотреблении властью и мошенничестве.¹²² Как разъяснила Хьюман Райтс Вотч адвокат Жакиянова Елена Ребенчук, в феврале 2003 г. было возобновлено уголовное дело, возбужденное в 1997 г. против администрации Жакиянова в Семипалатинске и впоследствии закрытое за отсутствием доказательств.¹²³

Представляется также, что правительство пыталось в этих целях использовать и вопрос об освобождении Жакиянова по состоянию здоровья. В колонии у Жакиянова постоянно были кожные и вирусные инфекции,¹²⁴ а в мае 2003 г. поступали сообщения о том, что он заболел воспалением легких.¹²⁵ В июле его адвокат и жена утверждали, что у заключенного наблюдаются начальные проявления туберкулеза.¹²⁶ 2 июля Карлыгап Жакиянова обратилась от имени своего мужа с ходатайством о помиловании по состоянию здоровья, однако правительство отклонило его, сославшись на то, что такое прошение должно исходить непосредственно от осужденного.¹²⁷ При этом Уголовно-исполнительный кодекс допускает подачу прошения родственниками.¹²⁸ 6 августа Жакиянов, до этого в течение года не соглашавшийся пойти на такой шаг, сам обратился с прошением о помиловании к президенту Н.Назарбаеву. 15 сентября 2003 г. Комитет национальной безопасности провел в Астане пресс-конференцию, на которой были оглашены новые обвинения против Жакиянова и показана видеозапись, на которой Жакиянов обещал, в случае его помилования президентом, «умерить» свою политическую деятельность, не финансировать ДВК

¹²² Телеканал «Хабар», 15 сентября 2003 г., цит. по BBC Monitoring.

¹²³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (по телефону) 4 июля 2003 г.; интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Оспановым. Москва, 23 мая 2003 г.; пресс-релиз к пресс-конференции Е.Ребенчук 2 июля 2003 г.

¹²⁴ После перенесенного в молодости несчастного случая Г.Жакиянов страдает легочной недостаточностью и подвержен легочным инфекциям. Интервью Хьюман Райтс Вотч с К.Жакияновой и депутатом Сената З.Батталовой. Алма-Ата, 1 августа 2003 г.

¹²⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с К.Жакияновой (по телефону) 15 мая 2003 г.; пресс-релиз к пресс-конференции Е.Ребенчук 2 июля 2003 г.

¹²⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Е.Ребенчук (по телефону) 4 июля 2003 г.; интервью К.Жакияновой на сайте respublika.kz 4 июля 2003 г. Официальных данных о состоянии здоровья Г.Жакиянова не сообщалось. Как утверждают близкие к нему лица, медперсоналу и работникам колонии запрещено подтверждать наличие туберкулеза у Г.Жакиянова, а он, со своей стороны, также опровергает информацию о заболевании, чтобы избежать перевода в туберкулезный барак (там же; интервью Хьюман Райтс Вотч с депутатом Сената З.Батталовой. Алма-Ата, 1 августа 2003 г.)

¹²⁷ Письмо К.Жакияновой президенту Н.Назарбаеву от 2 июля 2003 г.; ответ зам. председателя Комиссии по помилованию при Президенте РК Н.Белорукова № Ж-4682/2 от 10 июля 2003 г. Впоследствии с просьбой о помиловании Г.Жакиянова по состоянию здоровья неоднократно обращались к президенту Н.Назарбаеву российские и казахстанские политики и правозащитные организации.

¹²⁸ См. официальный комментарий к статье 168 Уголовно-исполнительного кодекса. Письмо директора КМБПЧисЗ Е.Жовтиса на имя депутатов парламента З.Батталовой и С.Абдильдина, *KIBHRL Monitoring*, July 25, 2003.

и сосредоточиться на предпринимательстве.¹²⁹ Карлыгаш Жакиянова и руководство ДВК заявили, что видеозапись сфабрикована.¹³⁰

20 июня 2003 г. Верховный суд отклонил апелляцию Жакиянова на приговор Павлодарского горсуда от 2 августа 2002 г.¹³¹ В июне же защитники Жакиянова ходатайствовали о проведении ОБСЕ экспертной оценки дела.¹³² На момент составления данного доклада никаких подвижек на этом направлении не наблюдалось.

Г.Жакиянов отбывает наказание в колонии 161/4 близ поселка Кушмурун в Кустанайской области. По результатам нашей работы в Казахстане в апреле 2003 г. Хьюман Райтс Вотч не выявлено фактов применения к Жакиянову физического насилия, однако наши собеседники сообщали о постоянных попытках создания атмосферы психологического дискомфорта и оказания психологического давления со стороны тюремной администрации.¹³³ По словам бывшего заключенного этой колонии, освободившегося в феврале 2003 г., в тот период Жакиянов находился под постоянным наблюдением заключенных, действовавших по указанию администрации,¹³⁴ и со стороны последней предпринимались меры по изоляции Жакиянова от остальной массы заключенных.¹³⁵ Об этом же говорил и Владимир Ушков, также освобожденный из колонии 161/4 после февраля 2003 г.; он дополнительно сообщил о попытках КНБ обвинить Жакиянова в нарушениях режима, включая провоцирование драк между заключенными¹³⁶. Работников колонии, общавшихся с Карлыгаш Жакияновой, руководство уголовно-исполнительной системы впоследствии предупреждало о недопустимости таких действий, указывая на то, что «он [Жакиянов] против Президента».¹³⁷ На момент составления доклада администрация колонии также ограничила до минимума доступ к телефону для Жакиянова и других заключенных.¹³⁸

¹²⁹ Информагентство «Хабар», 15 сентября 2003 г. Показанная по национальному ТВ, пресс-конференция прошла за несколько дней до выборов в местные советы 20 сентября 2003 г.

¹³⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с К.Жакияновой (по телефону) 16 сентября 2003 г.; пресс-релиз ДВК «Очередная фальшивка режима» от 15 сентября 2003 г.

¹³¹ Пресс-релиз к пресс-конференции Е.Ребенчук 2 июля 2003 г.

¹³² Письмо в ОБСЕ Е.Жовтиса, Н.Масанова, Р.Таукиной, Н.Чумаковой, П.Своика и Е.Ребенчук от 9 июня 2003 г.; интервью Хьюман Райтс Вотч с Е.Ребенчук (по телефону) 4 июля 2003 г.

¹³³ Одним из примеров этого могут служить попытки с апреля 2003 г. ограничить контакты Г.Жакиянова с внешним миром. В этот период К.Жакиянова сообщала, что телефон-автомат, установленный в колонии стараниями семьи и адвоката Г.Жакиянова, большую часть времени по загадочным причинам не работал. Интервью Хьюман Райтс Вотч с К.Жакияновой. Алма-Ата, 29 марта и 31 июля 2003 г.; Интерфакс-Казахстан, 16 сентября 2003 г.

¹³⁴ Обычная практика в местах лишения свободы в Казахстане.

¹³⁵ Имя бывшего заключенного не разглашается. До этого собеседник отбывал наказание в Петропавловске и Усть-Каменогорске, и, по его оценке, условия в Кушмуруне были самыми тяжелыми.

¹³⁶ Интервью с В.Ушковым см.: «Новая газета», 1 сентября 2003 г.

¹³⁷ Там же.

¹³⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с К.Жакияновой. Алма-Ата, 31 июля 2003 г.; Интерфакс-Казахстан, 16 сентября 2003 г.; заявление директора КМБПЧиСЗ Е.Жовтиса «О ситуации вокруг Г.Жакиянова и С.Дуванова» от 12 августа 2003 г. <http://www.zhakiyanov.info/inner.php?menuid=7&show=2074>

Тюремные власти также отказывали в разрешении на посещение Жакиянова его адвокату, депутатам парламента и директору КМБПЧиСЗ.¹³⁹ Несмотря на гарантии, закрепленные в меморандуме между МИДом Казахстана и посольствами Евросоюза от 3 апреля 2002 г., дипломатические представители не имели регулярных контактов с Жакияновым из-за проволочек с получением разрешений от казахских властей.¹⁴⁰

Власти также попытались привлечь к уголовной ответственности четырех заместителей Жакиянова по павлодарской областной администрации. В ноябре 2001 г. все они были внезапно уволены одновременно с акимом. Убеденные, что в Казахстане их ждет несправедливый суд и неизбежный приговор, Александр Кошевой, Мухаммедкали Оспанов, Сергей Горбенко и Александр Рюмкин покинули страну.

Мухтар Аблязов

Успешный предприниматель, занимавший в 1998-99 гг. пост министра энергетики, Мухтар Аблязов в ноябре 2001 г. создавал ДВК вместе с Галымжаном Жакияновым. В феврале-марте 2002 г. финансировавшиеся им СМИ публиковали материалы о «Казахгейте».¹⁴¹ 27 марта 2002 г. Аблязов был арестован в Алма-Ате по обвинению в злоупотреблении должностным положением и финансовых нарушениях.¹⁴²

В интервью Хьюман Райтс Вотч международные и местные наблюдатели отмечали, что суд над Аблязовым, проходивший в июне-июле 2002 г., характеризовался многочисленными процессуальными нарушениями, недостаточностью доказательной базы и непоследовательностью в показаниях свидетелей – все это, по их мнению, отражало политический заказ. Свидетели давали противоречивые показания и отказывались от показаний на предварительном следствии, заявляя, что на них оказывалось давление.¹⁴³ С другой стороны, суд отклонил большинство ходатайств защиты.¹⁴⁴ Власти также предпринимали меры к тому, чтобы сделать процесс максимально закрытым. Сотрудники правоохранительных органов не давали желающим попасть на суд добраться до Астаны или задерживали прибытие, снимая людей с поезда и

¹³⁹ Заявление директора КМБПЧиСЗ Е.Жовтиса «О ситуации вокруг Г.Жакиянова и С.Дуванова» от 12 августа 2003 г. <http://www.zhakiyanov.info/inner.php?menuid=7&show=2074>

¹⁴⁰ Memorandum between the Ministry of Foreign Affairs of Kazakhstan and the Embassies of France, the United Kingdom and Northern Ireland, and Germany," Almaty, April 3, 2002; интервью Хьюман Райтс Вотч с представителями дипкорпуса. Алма-Ата, апрель 2003 г.

¹⁴¹ В том числе телеканал «ТАН» и газета «Время По».

¹⁴² *RFE/RL Newslines*, March 28, 2003.

¹⁴³ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Казахстан, март-апрель 2003 г.

¹⁴⁴ Там же.

вызывая их для «беседы».¹⁴⁵ В самой Астане в первые четыре дня процесса судебные и другие органы отказали 70 лицам, просившим предоставить им доступ на суд или информацию о слушаниях. Полиция силой разгоняла и задерживала участников мирных акций протеста перед зданием Верховного суда. Защита Аблязова утверждала, что государственные СМИ подавали информацию о процессе в искаженном свете, и выражала протест против отказа в разрешении на аудио- или видеозапись слушаний.¹⁴⁶

18 июля 2002 г. Верховный суд приговорил Аблязова к шести годам лишения свободы за злоупотребление служебным положением и незаконное предпринимательство.¹⁴⁷

О режиме содержания Аблязова в колонии поступали противоречивые сообщения. Сам он опровергал информацию о нарушениях в обращении, однако согласно другим источникам, Аблязов подвергался избиениям и постоянному психологическому давлению.¹⁴⁸ Так, 7 декабря 2002 г. его, как сообщалось, на 15 суток перевели в ШИЗО.¹⁴⁹ В знак протеста Аблязов объявил голодовку до 16 декабря. В этот период к нему не допускали адвокатов; при этом администрация отказывалась сообщить последние причины помещения Аблязова в изолятор.¹⁵⁰ 16 декабря, когда Аблязов вышел из ШИЗО, на него, по сведениям, напала группа заключенных. 20 декабря несколько депутатов парламента попытались встретиться в Аблязовым для выяснения ситуации, однако им было отказано в доступе.¹⁵¹ Вскоре после этого Аблязова перевели из колонии общего режима близ Кокчетау в колонию строгого режима в Державинске (обе – в Акмолинской области).¹⁵²

13 мая 2003 г., как представляется – в результате международного давления, Аблязов был освобожден по президентскому указу о помиловании. После освобождения он заявил, что не намерен оспаривать приговор, предполагает выйти из ДВК и сосредоточиться на предпринимательской деятельности.¹⁵³ Несколько людей, близких к Аблязову и просивших не называть имен, утверждали, что он вышел на свободу в обмен на отказ от участия в политике.¹⁵⁴ Контролируемая Аблязовым группа компаний «Астана-холдинг», однако,

¹⁴⁵ Информация КМБПЧисЗ от 28 июня 2002 г.

¹⁴⁶ Там же.

¹⁴⁷ Статьи 307 и 310 УК. До назначения в 1998 г. на пост министра энергетики М.Аблязов возглавлял ОАО «КЕГОС». Суд признал Аблязова виновным в незаконном присвоении (уже в бытность министром) средств ОАО на сумму примерно 3,65 млн. долл. Обвинение в незаконном использовании мобильного телефона ОАО «КЕГОС» после перехода на должность министра, повлекшее ущерб в размере около 4 тыс. долл., было признано недоказанным. Приговор Верховного суда от 18 июля 2002 г.

¹⁴⁸ «Коммерсант», 14 мая 2003 г.

¹⁴⁹ Пресс-релиз ДВК «О покушении на Мухтара Аблязова» от 18 декабря 2002 г.

<http://www.navi.kz/articles/?artid=2153>

¹⁵⁰ Там же; заявление Казахстанского международного фонда защиты политических заключенных «В связи с покушением на Мухтара Аблязова» от 20 декабря 2002 г.

¹⁵¹ Там же. Вероятность такого развития событий подтвердили и в КМБПЧисЗ.

¹⁵² *Н.Кенжеев*. Аблязова избивали и пытались отправить, а Жакиянова будут «ломать» в другой колонии? Respublika.kz, 21 марта 2003 г.

¹⁵³ Выступление М.Аблязова на пресс-конференции в Алма-Ате 14 мая 2003 г. Информгентство «Хабар», 14 мая 2003 г. <http://www.khabar.kz>

¹⁵⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Алма-Ата, 31 июля и 1 августа 2003 г., а также по телефону 15 мая 2003 г.

продолжала подвергаться различным проверкам, что дает основания предполагать, что власти пытались сохранить рычаги давления на Аблязова. 29 апреля на счета «Астана-холдинга» был наложен судебный арест.¹⁵⁵

Сергей Дуванов

Сергей Дуванов является сотрудником Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности и известным журналистом, активно выступавшим с критикой коррупции во власти в связи с «Казахгейтом». Приговор суда в январе 2003 г. по делу об изнасиловании несовершеннолетней послужил журналистам в Казахстане недвусмысленным сигналом о границах дозволенного в области критики правительства и освещения острых вопросов, в особенности всего того, что связано с коррупцией.

Сергей Дуванов давно работал по таким темам, как правосудие и гражданские права; в последние годы он все чаще критиковал политику правительства. Со стороны властей последовали ответные меры: в июле 2002 г. против Дуванова было возбуждено уголовное дело об оскорблении чести и достоинства президента в связи с интернет-публикациями о попытках правительства заставить замолчать журналистов, пишущих об американском и швейцарском расследованиях зарубежных счетов Н.Назарбаева и членов его семьи. Впоследствии дело было прекращено.¹⁵⁶

28 августа 2002 г. Сергей Дуванов у своего дома подвергся нападению неизвестных, получив травму головы и ножевые ранения; именно в этот день он получил официальное приглашение выступить на Имплементационном совещании ОБСЕ по человеческому измерению в Варшаве по вопросу о нарушениях прав человека в Казахстане.¹⁵⁷ Насколько нам известно, следствие по данному эпизоду никаких результатов не принесло.

28 октября 2002 г. Сергей Дуванов был арестован по подозрению в изнасиловании несовершеннолетней – на следующий день он должен был вылетать в США для участия в серии встреч по проблемам свободы печати, прав человека и коррупции в Казахстане.¹⁵⁸ 28 января 2003 г. он был осужден на три с половиной года

¹⁵⁵ Постановление Алматинской городской прокуратуры о приостановлении расходных операций и наложении ареста на движение средств по расчетным, валютным и депозитным счетам юридических лиц № 85 от 29 апреля 2003 г.

¹⁵⁶ U.S. Department of State, *Country Reports on Human Rights Practices for 2002: Kazakhstan*, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2002/18373.htm>

¹⁵⁷ Следует отметить, что нападавшие не пытались ограбить С.Дуванова.

¹⁵⁸ Michael Wines, "Politically Motivated Verdict Against Nazarbaev's Adversary," *The New York Times*, March 12, 2003.

лишения свободы.¹⁵⁹ Суд над Сергеем Дувановым вызвал широкую критику как в Казахстане, так и за рубежом. В марте 2003 г. эксперты ОБСЕ пришли к заключению, что на суде не было представлено достаточных доказательств вины Дуванова, что версия защиты о фабрикации обвинения не была убедительно опровергнута и что расследование не было ни полным, ни объективным.¹⁶⁰ Власти пытались блокировать такую критику и не допустить распространения информации о процессе. Иностранцы дипломаты и сотрудники международных организаций имели возможность присутствовать на самом суде, но не были допущены на рассмотрение апелляции,¹⁶¹ а доклад ОБСЕ из-за возражений казахской стороны был распространен с опозданием.¹⁶² В июне кассационная коллегия Алма-Атинского областного суда отклонила ходатайство о пересмотре дела.¹⁶³ 29 ноября 2003 г. Верховный суд подтвердил приговор суда первой инстанции.

После обнародования доклада ОБСЕ Дуванов стал объектом целенаправленных притеснений со стороны администрации колонии. По мнению его адвоката и сторонников, это могло преследовать цель заставить Дуванова обратиться к президенту с прошением и помилованием. Предпринимались попытки ограничить гарантированные законом посещения адвокатом и депутатами парламента, у осужденного изымались дневники и другие записи, ему не разрешали пользоваться телефоном и ограничивали переписку и продуктовые передачи.¹⁶⁴

29 декабря 2003 г., по истечении трети из назначенного Дуванову срока наказания, осужденный за примерное поведение был переведен из колонии общего режима в колонию-поселение.¹⁶⁵ Ему разрешили возобновить работу в КМБПЧисЗ и на ночь уходить домой. При этом Дуванов все же остается заключенным и обязан соблюдать целый ряд ограничений, в том числе отмечаться у администрации колонии, находиться дома с 21.00 до 6.00 часов и не появляться в общественных местах.¹⁶⁶

Дуванов и его адвокат продолжают добиваться полного оправдания.¹⁶⁷

¹⁵⁹ См. пресс-релизы Хьюман Райтс Вотч: «Нападение на журналиста в Казахстане» от 30 августа 2002 г. <http://www.hrw.org/russian/press/2002/083002-kazakh.html>; «Казахстан: следствие по делу журналиста должно быть открытым» <http://www.hrw.org/russian/press/2002/102902-kazakhstan.html>; а также открытое письмо Хьюман Райтс Вотч президенту Н.Назарбаеву от 14 февраля 2003 г. <http://www.hrw.org/russian/letters/2003/180203-niyazov.php>

¹⁶⁰ Ferdinand J.M. Feldbrugge and William B. Simons, "The Duvanov Case," Leiden, March 28, 2003.

¹⁶¹ *Ib.*

¹⁶² Доклад обсуждался на заседании Постоянного совета ОБСЕ 5 июня 2003 г.; правительство Казахстана заявило о своем несогласии с выводами экспертов.

¹⁶³ Сообщение директора КМБПЧисЗ Е.Жовтиса от 23 июня 2003 г., получено по электронной почте.

¹⁶⁴ Заявление КМБПЧисЗ от 10 сентября 2003 г.

¹⁶⁵ Из колонии общего режима № 155/8 в колонию поселение № 155/13. *Assandi Times* [Астана], 23 января 2004 г., цит. по BBC Monitoring.

¹⁶⁶ *Ib.*; Olivia Allison, "Out of Prison, Kazakhstani Journalist Shrugs off Government Pressure," *Eurasianet*, January 26, 2004; Галима Бухарбаева (IWPR) «Журналист требует оправдания», 26 января 2004 г.

¹⁶⁷ Галима Бухарбаева (IWPR) «Журналист требует оправдания», 26 января 2004 г.

ПРИТЕСНЕНИЯ АКТИВИСТОВ И СТОРОННИКОВ ОППОЗИЦИИ

Правительство практикует политически мотивированные уголовные и административные дела в отношении не только лидеров оппозиционных партий, но также активистов и сторонников оппозиции. В ряде случаев вследствие этого представители оппозиции лишались возможности баллотироваться на выборах различного уровня. До последнего времени Закон о выборах запрещал выдвигать свою кандидатуру лицам, привлекавшимся к административной ответственности в течение года, предшествующего выборам, а также имеющим не снятую или не погашенную судимость.¹⁶⁸ Позитивным моментом следует признать принятие парламентом в марте 2004 г. поправки, снимающей ограничения для лиц, привлекавшихся к административной ответственности.

В марте–апреле 2003 г. Хьюман Райтс Вотч были документально зафиксированы 14 случаев, которые служат иллюстрацией гонений на членов и сторонников двух наиболее динамичных и финансово обеспеченных оппозиционных сил: «Демократического выбора Казахстана» и Республиканской народной партии Казахстана (РНПК). Люди привлекались к административной и уголовной ответственности за такие действия, как распространение партийных пресскорректур, проведение несанкционированных собраний и участие в мирных демонстрациях. В некоторых случаях административные или уголовные дела прямо фабриковались с целью наказания за поддержку оппозиции или связи с ее организациями.

Уголовные дела и административные санкции

Демократический выбор Казахстана

Игорь Колов

Обвинение в административном правонарушении было предъявлено Игорю Колову буквально через несколько дней после того, как он возглавил организацию ДВК в Кустанайской области в начале января 2003 г. Обстоятельства дела свидетельствуют о том, что в его основе лежало стремление не допустить Колова к участию в выборах в маслихаты в 2003 г.

6 января 2003 г. Колов (депутат горсовета в Рудном с 2000 г.), провел в кинотеатре «Дружба» открытое собрание по проблемам жилищно-коммунального хозяйства.

¹⁶⁸ Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 г., Статья 4.

Людей собралось столько, что многие стояли на улице. В тот же день власти обвинили Колова в организации несанкционированного митинга по статье 373 КоАП и оштрафовали его на 8600 тенге (около 55 долл. США)¹⁶⁹ Сам Колов считает, что причиной послужило его членство в ДВК.¹⁷⁰

И.Колов сообщил и других притеснениях, связанных с его членством в ДВК, включая беседу в КНБ после вступления и устное давление на родственников по месту работы. По его словам, акимат¹⁷¹ занимается откровенным запугиванием потенциальных сторонников таких партий, как ДВК:

Акимат время от времени посылает полицию домой к тем, кто со мной контактирует, подписку с них берут... Люди мне говорят, что из-за этого они боятся иметь что-то общее с ДВК... Говорят, что будут за меня голосовать, но не верят, что я смогу что-то изменить.¹⁷²

Людмила Артюкова

Заместитель руководителя павлодарской организации ДВК Людмила Артюкова была произвольно снята с должности и впоследствии по политическим мотивам осуждена за злоупотребление служебными полномочиями. В итоге она была лишена возможности баллотироваться на выборах в маслихаты в 2003 г.¹⁷³

Давление на Артюкову, проработавшую на государственной службе 22 года, началось сразу после снятия Г.Жакиянова в ноябре 2001 г. По словам Артюковой, 7 декабря ее вызвал аким Экибастуза и посоветовал ей написать заявление по собственному желанию, поскольку из-за ее связи с ДВК имеется конфликт интересов. Артюкова отказалась, и впоследствии аким и его аппарат отрицали факт разговора.¹⁷⁴

За этим последовало сомнительное уголовное дело. Артюкова продолжила работать в экибастузском акимате, однако уже 4 февраля 2002 г. городская прокуратура предъявила ей обвинение в злоупотреблении служебными полномочиями, и в конце месяца она была временно освобождена от исполнения обязанностей на период следствия.¹⁷⁵ Дело было связано с якобы недоплатой за предоставленную служебную площадь, где Артюкову разместили после перевода в

¹⁶⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с И.Коловым. Алма-Ата, 1 апреля 2003 г.; по телефону 27 июня 2003 г.

¹⁷⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с И.Коловым. Алма-Ата, 1 апреля 2003 г.

¹⁷¹ Местная администрация.

¹⁷² Интервью Хьюман Райтс Вотч с И.Коловым. Алма-Ата, 1 апреля 2003 г.

¹⁷³ По словам Л.Артюковой, она собиралась выставить свою кандидатуру на сентябрьских выборах.

Интервью Хьюман Райтс Вотч, Павлодар, 17 апреля 2003 г.

¹⁷⁴ Там же; «Правда Казахстана», № 9, 4 апреля 2003 г. В экибастузском акимате Л.Артюкова занимала должность руководителя аппарата и формально входила в состав администрации Павлодарской области при Г.Жакиянове. В 1995-97 гг. она занимала руководящий пост в администрации Семипалатинской области, акимом которой в тот период также был Г.Жакиянов.

¹⁷⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Л.Артюковой. Павлодар, 17 апреля 2003 г. Впоследствии ее уволили с работы.

Экибастуз из Семипалатинска.¹⁷⁶ Она настаивала на том, что оплата производилась по расценкам, установленным соответствующим заместителем акима, и никаких претензий со стороны коммунальной службы не было. Судебно-бухгалтерская экспертиза также не смогла установить точный размер якобы недоплаченного Артюковой.¹⁷⁷ Несмотря на это, после годового разбирательства 25 марта 2003 г. Артюкова получила год лишения свободы условно по статье 307 УК.¹⁷⁸ 9 апреля кассационная инстанция оставила приговор в силе.¹⁷⁹

Геннадий Бондаренко

Руководителю павлодарской организации ДВК Геннадию Бондаренко также не дали возможность принять участие в местных выборах 2003 г. и парламентских 2004 г. В связи с его работой в ДВК он был осужден по уголовному делу, власти также предъявили ему гражданский иск о защите чести и достоинства и угрожали ему административными санкциями.

В июне 2002 г. Бондаренко и его коллега по ДВК Нурлан Жулдасов проводили акцию протеста против постоянных допросов Галымжана Жакиянова в нарушение рекомендаций врачей в мае-июне.¹⁸⁰ Они пикетировали здание органа внутренних дел, который вел дело Жакиянова, и раздавали печатные материалы. Павлодарская прокуратура предъявила обоим обвинение в «воспрепятствовании правосудию и предварительному расследованию»¹⁸¹ и «клевете в отношении следователя в связи с производством предварительного расследования».¹⁸² Каждый получил по два года условно.¹⁸³

Незадолго до этого, в марте 2002 г., павлодарские власти вынесли Бондаренко официальное предупреждение об административной ответственности за организацию «несанкционированной встречи» лидера Компартии Серикболсына

¹⁷⁶ После перевода Л.Артюковой была предоставлена квартира гостиничного типа, за которую она по установленному акиматом тарифу выплатила в обще сложности 97 339 тенге, в то время как прокуратура настаивала на том, что плата должна была взиматься как за гостиницу и что, соответственно, Артюкова недоплатила 408 567 тенге. Пресс-релиз павлодарской областной организации ДВК «Большая 'зачистка' продолжается: уголовное дело № 0232120100012» от 2 апреля 2003 г.

¹⁷⁷ Там же; «Правда Казахстана», № 9, 4 апреля 2003 г.

¹⁷⁸ Приговор Экибастузского горсуда по делу № 1148 от 25 марта 2003 г.

¹⁷⁹ Решение Экибастузского горсуда от 9 апреля 2003 г., председательствующий Г.Г.Сагиденов; пресс-релиз павлодарской областной организации ДВК «Заказ выполнен» от 4 мая 2003 г.

¹⁸⁰ Жалоба адвоката Г.Жакиянова Елены Ребенчук на имя генерального прокурора от 20 мая 2002 г.; пресс-релиз ДВК «Жакиянов в реанимации» от 20 мая 2002 г. (см. выше – раздел о Жакиянове).

¹⁸¹ Статья 339(2) УК.

¹⁸² Статья 343(2) УК. Приговор Павлодарского облсуда от 4 ноября 2002 г., председательствующий А.Бактияров. Из приговора следует, что пикетирование проводилось 6-21 июня перед помещением, в котором работал следователь по делу Жакиянова – полковник полиции И.К.Кусаинов, и сопровождалось раздачей печатных материалов.

¹⁸³ Приговор Павлодарского облсуда от 4 ноября 2002 г., председательствующий А.Бактияров.

Абдилдина (депутата парламента) с коммунистами.¹⁸⁴ Встречу 2 марта пришлось проводить на городской площади, поскольку в нескольких частных компаниях и организациях участникам отказали в предоставлении помещения, ссылаясь на недостаточную вместимость или ремонт.¹⁸⁵

Евгений Кравец

В ноябре 2002 г. член павлодарской городской организации ДВК Евгений Кравец был оштрафован на 1646 тенге (около 10 долл. США) по статье 350 КоАП (нарушение порядка объявления выходных данных).¹⁸⁶ В сентябре он раздавал пресс-релизы ДВК примерно в 500 метрах от офиса городской организации, был задержан и доставлен в отделение, где, по его словам, оставшиеся материалы были изъяты.¹⁸⁷

В начале мая 2003 г. Кравец был вновь задержан в Павлодаре в аналогичной ситуации: на этот раз он раздавал оппозиционные газеты «Ассанди таймс», «Соз» и «Правда Казахстана».¹⁸⁸

Адилжан Кинжегалеев

2 июля 2003 г. в Рудном за «незаконное распространение незаконных материалов» - оппозиционных газет «Ассанди таймс» и «Соз» был задержан Адилжан Кинжегалеев (член одновременно ДВК и Компартии). Его доставили сначала в полицию в центре, затем – в вытрезвитель на окраине города, где потребовали сообщить источник получения газет и причину, по которой он занимается их распространением. Кинжегалееву запретили звонить по телефону и отпустили примерно через два часа.¹⁸⁹

Наталья С.190

Пенсионерка и активист павлодарской организации ДВК Наталья С. в октябре 2002 г. была задержана за распространение пресс-релизов ДВК. По ее словам, 2 октября двое полицейских задержали ее у подъезда жилого дома.¹⁹¹ 12 ноября

¹⁸⁴ Аналогичное предупреждение было вынесено и активисту Компартии З.Кожановой.

¹⁸⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Зоей Кожановой. Павлодар, 16 апреля 2003 г.

¹⁸⁶ 12 декабря 2002 г. Павлодарский облсуд оставил решение без изменения (решение Павлодарского облсуда, председательствующий Л.И.Парамонова). По закону о СМИ от 23 июля 1999 г. регистрации подлежат издания, которые выходят периодически или регулярно, имеют постоянный заголовок, номер текущего выпуска и издаются не реже, чем раз в полгода в количестве не менее 100 экземпляров (статьи 1(2,3), 12(2,3)). Пресс-релизы ДВК этим критериям не отвечают.

¹⁸⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Павлодар, 16 апреля 2003 г.

¹⁸⁸ Международный фонд защиты свободы слова «Адил Соз»,

http://www.adilsoz.kz/hot_news/2003/05/page1.htm

¹⁸⁹ Пресс-релиз ДВК, Рудный, 3 июля 2003 г.

¹⁹⁰ Имя изменено.

¹⁹¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Павлодар, 17 апреля 2003 г.

Павлодарский городской суд оштрафовал ее на 1646 тенге за «нарушение порядка объявления выходных данных».¹⁹²

РНПК

Амиржан Косанов

В октябре 2003 г. председатель исполкома РНПК Амиржан Косанов был осужден по очевидно политически мотивированным обвинениям в уклонении от уплаты налогов и использовании заведомо подложных документов. Соответственно, он не может выставить свою кандидатуру на парламентских выборах 2004 г.¹⁹³

11 сентября 2003 г. уголовное дело в отношении Косанова было передано в суд.¹⁹⁴ По статьям 222 и 325 УК обвиняемый мог получить до трех с половиной лет лишения свободы.¹⁹⁵

А.Косанов также возглавляет неправительственную организацию «Реформа», которая занимается исследованиями, тренингами и семинарами по политическим проблемам и вопросам гражданского общества. Он сообщил Хьюман Райтс Вотч, что 6 ноября 2002 г. финансовая полиция Алма-Аты обвинила НПО «Реформа» в неуплате налогов с грантов международных организаций, полученных за период 1998-2002 гг.¹⁹⁶ Все эти годы, как утверждает Косанов, НПО «Реформа» успешно проходила комплексные квартальные и годовые налоговые проверки; в виде налогов и пенсионных взносов было уплачено примерно 10 тыс. долл. США.¹⁹⁷

¹⁹² Статья 350 КоАП.

¹⁹³ А.Косанов и ранее подвергался преследованиям со стороны властей. В 2001 г. ему не позволили вылететь в США, где он должен был выступать на слушаниях в Конгрессе по ситуации с правами человека в Центральной Азии. В 1998 г. Косанов, по сведениям, был жестоко избит неизвестными в масках в период подготовки к парламентским и президентским выборам 1999 г. См.: *Хьюман Райтс Вотч*. Всемирный доклад 2002 <http://www.hrw.org/russian/reports/2002/world/kazakhstan.php>; Казахстан: свобода СМИ и политические свободы в преддверии выборов 1999 г. <http://www.hrw.org/russian/reports/kazakh/1999/october/index.php>

¹⁹⁴ Пресс-релиз РНПК «Уголовное дело Амиржана Косанова передается в суд» от 11 сентября 2003 г.

¹⁹⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с пресс-секретарем РНПК Альмирой Кусаиновой. Алма-Ата, 2 апреля 2003 г.

¹⁹⁶ Письмо НПО «Реформа» в Министерство финансов от 19 ноября 2002 г.

¹⁹⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Косановым. Нью-Йорк, 31 января 2003 г.; Алма-Ата, 31 марта и 7 августа 2003 г.

Обвинения в налоговых нарушениях регулярно выдвигаются финансовой полицией против тех, кто выступает с критикой правительства. Недавно уголовное дело по обвинению в неуплате налогов было возбуждено в отношении главного редактора «СолДат» и члена РНПК Ермурата Бапи. В 2001 г. он был осужден на год за оскорбление чести и достоинства президента в связи с публикацией в его газете статей о «Казахгейте» в 2000 г. (Интервью Хьюман Райтс Вотч с Е.Бапи. Алма-Ата, 8 августа 2003 г.; пресс-релизы РНПК «В Казахстане ожидается два громких политических судебных процесса от 29 августа 2003 г. и «О ходе уголовных дел в отношении Амиржана Косанова и Ермурата Бапи» от 1 июля 2003 г.). 17 ноября 2003 г. Медеуский районный суд Алма-Аты приговорил Е.Бапи к году лишения

По мнению властей, недоимка по налогам составила около 21 тыс. долл., причем Косанов обвинялся в умышленной неуплате. Данное обвинение основывалось на спорном отнесении НПО «Реформа» к категории скорее коммерческих, нежели некоммерческих организаций, а также на спорной посылке, что Косанов знал о тех сторонах деятельности НПО «Реформа», которые могли послужить основанием для ее отнесения к коммерческим организациям.¹⁹⁸

13 января 2003 г. финансовая полиция предъявила Косанову дополнительное обвинение в подделке двух чеков каждый на сумму 700 долл. США, выданных НПО «Реформа» в оплату ресторанного обслуживания за март 1999 г.¹⁹⁹ О наличии политических мотивов свидетельствуют как момент предъявления обвинения – по прошествии полных четырех лет после событий, так и угрозы в адрес пресс-секретаря РНПК Альмиры Кусаиновой во время предварительного следствия.²⁰⁰

13 октября 2003 г. Медеуский райсуд Алма-Аты приговорил Косанова к году лишения свободы условно и штрафу в размере 131 тыс. тенге (около 880 долл. США).²⁰¹

Жумабай Доспанов

Жумабай Доспанов возглавляет организацию РНПК в Атырауской области с 1998 г. Он также является журналистом и владельцем оппозиционных газет «Вечерний Атырау» и «Алтын гасыр». С 2001 г. он дважды подвергался притеснениям в связи с участием в оппозиционной политике и журналистской деятельностью.²⁰²

На довыборах в парламент в декабре 2002 г. Доспанов баллотировался от РНПК и во время избирательной кампании пережил покушение.²⁰³

свободы условно за лжепредпринимательство, нарушение правил финансово-бухгалтерской отчетности и уклонение от уплаты налогов (статьи 192, 218 и 222 УК). Суд также вынес постановление о взыскании с него 9 млн. тенге (62 тыс. долл.) недоимки по налогам и штрафа в размере 21 тыс. тенге (примерно 140 долл.) и запретил заниматься издательской деятельностью в течение пяти лет. KIBHRL Monitoring, November 18, 2003.

¹⁹⁸ Защита Косанова оспаривала это обстоятельство, настаивая на фактическом некоммерческом характере НПО «Реформа» и указывая на то, что обвинение не указало ни конкретных нормативно-правовых актов, нарушенных НПО, ни точной суммы неуплаченных налогов (в рассматриваемый период налоговое законодательство неоднократно менялось). Выступление адвоката И.Меерзона и последнее слово Косанова на суде 10 октября 2003 г. <http://www.zhakiyanov.info/inner.php?offset=10>

¹⁹⁹ Ресторанное обслуживание предоставлялось для мероприятий НПО «Реформа» в связи с 8 марта и Наврузом. Интервью Хьюман Райтс Вотч с пресс-секретарем РНПК Альмирой Кусаиновой. Алма-Ата, 2 апреля 2003 г.

²⁰⁰ На этапе предварительного следствия в отношении Кусаиновой был допущен ряд процессуальных нарушений: следователи в устной форме угрожали ей и вызывали на «неофициальные беседы». Кусаинова сообщила Хьюман Райтс Вотч, что на одном из допросов в первом квартале 2003 г. следователь говорил ей, что вопрос о том, кого сажать – ее или Косанова, остается открытым. Интервью Хьюман Райтс Вотч. Алма-Ата, 2 апреля 2003 г.

²⁰¹ Пресс-релиз РНПК «В Казахстане появился еще один политический осужденный» от 13 октября 2003 г.

²⁰² Интервью Хьюман Райтс Вотч с Ж.Доспановым. Атырау, 4 августа 2003 г. Последнее по времени гражданское дело связано с нарушением Закона о СМИ и, по мнению Доспанова, является мстью за освещение «Казахгейта» его газетой «Алтын гасыр».

²⁰³ См. выше: Довыборы в парламент в декабре 2002 г.

В 2001-2002 гг., в бытность Доспанова главным редактором независимой газеты «Вечерний Атырау», он проиграл гражданское дело о защите чести и достоинства в связи с публикацией статьи об акиме Атырауской области. В связи с отказом Доспанова уплатить непомерную компенсацию в размере 2 млн. тенге (приблизительно 13 300 долл. США) в 2002 г. против него дважды возбуждались уголовные дела. В результате он пять месяцев находился под подпиской о невыезде. 19 июля 2002 г. он был снят полицией с рейса, когда должен был вылететь в Алма-Ату для участия в семинаре по проблеме развития политических партий, организованном Национальным демократическим институтом.²⁰⁴

В середине июня 2003 г. Доспанов отправился в Алма-Ату для участия в конференции о референдуме по неоднозначному законопроекту о земельной реформе.²⁰⁵ По его словам, в поезде сотрудники полиции и КНБ четыре раза проверяли у него документы и досматривали его багаж.²⁰⁶ Доспанов также утверждал, что власти в Атырау заставили по меньшей мере восьмерых из 34 участников конференции от Атырауской области написать заявление с опровержением факта их участия.

Адилхан Рамазанов

Адилхан Рамазанов, возглавляющий алма-атинскую городскую организацию РНПК, утверждает, что с 1999 г. его в среднем по 4-6 раз в год пытались привлечь к административной ответственности, обычно – за организацию или участие в несанкционированных собраниях.²⁰⁷

Так, 13 ноября 2002 г. около 40 человек собрались перед зданием оперного театра в центре Алма-Аты и простояли там около 40 минут с раскрытыми зонтами со словом «Дуванов». Когда люди разошлись, Рамазанов вернулся к своей машине с охапкой зонтов и был немедленно оштрафован на 16 460 тенге (примерно 110 долл. США) за организацию несанкционированного мероприятия. Штраф был уплачен, однако спустя 16 дней Рамазанов узнал, что прокурор Алмалинского

²⁰⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Томасом Брайдлом, директором НДИ. Алма-Ата, 28 марта 2003 г.

²⁰⁵ 14 июня 2003 г. в Алма-Ате около 550 представителей из 14 областей избрали оргкомитет по проведению референдума о приватизации земли (соответствующий закон был принят 20 июня). Сопротивление принятию этого закона, который, как утверждают его противники, выгоден прежде всего состоятельным слоям, вызвало крупные перестановки в правительстве, включая отставку премьера Имангали Тасмагамбетова 11 июня. См.: Д.Мустафина. «Референдум – процесс пошел», 19 июня 2003 г. <http://www.zhakiyanov.info/inner.php?menuid=6&show=1892>; интервью Хьюман Райтс Вотч с Адилханом Рамазановым (по телефону) 16 и 20 июня 2003 г.

²⁰⁶ Материалы переписки по электронной почте 20 июня 2003 г.; интервью Хьюман Райтс Вотч, Атырау, 4 августа 2003 г.

²⁰⁷ При этом реально он привлекался шесть раз. Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Рамазановым (по телефону) 16 июня 2003 г.

района опротестовал судебное решение как слишком мягкое и что дело направлено в городской суд Алма-Аты на дополнительное рассмотрение.²⁰⁸

Рамазанов сообщил Хьюман Райтс Вотч, что он расценивает штраф как наказание за связи с А.Кажегельдином и как попытку властей отстранить его от участия в выборах в маслихаты в сентябре 2003 г.²⁰⁹

Он также сообщил, что после участия в демонстрации в Алма-Ате 14 июня 2003 г. под лозунгом проведения референдума о земельной реформе один из прокурорских работников угрожал ему административным арестом от 5 до 10 суток.²¹⁰

Майра Обенова

Майра Обенова неоднократно подвергалась притеснениям в связи с ее работой в РНПК и контактами с неправительственными организациями. В октябре 2002 г. она организовала в Семипалатинске и Усть-Каменогорске серию семинаров по вопросу о восстановлении Конституционного суда.²¹¹ В Усть-Каменогорске, где семинар проводился совместно с Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности, примерно 50 участников были практически сразу после начала без объяснений выдворены охраной из частного помещения, специально арендованного под это мероприятие. В отсутствие других вариантов семинар пришлось продолжать в соседнем парке, где за ним пристально наблюдали сотрудники полиции, впоследствии задержавшие и оштрафовавшие несколько человек за проведение несанкционированного собрания.²¹²

В том же месяце, когда Обенова уехала в Алма-Ату на общенациональную конференцию ДВК, сотрудники правоохранительных органов в ее отсутствие оказывали давление на членов ее семьи.²¹³

В июне 2002 г. Обенова подверглась преследованию со стороны местных властей за участие в комитете защиты Г.Жакиянова и М.Аблязова. В полиции у нее потребовали объяснений о деятельности комитета, о том, кто посоветовал ей вступить в комитет, а также изъяли у нее экземпляры устава, опубликованного местной газетой «Менин Казахстаным», и пресс-релизы о событиях вокруг дела Жакиянова в Павлодаре.²¹⁴ Прокуратура предъявила Обеновой обвинение в

²⁰⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Рамазановым (по телефону) 16 и 20 июня 2003 г.; «СолДат», № 24(82), декабрь 2002 г.

²⁰⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Рамазановым (по телефону) 16 июня 2003 г.

²¹⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Рамазановым (по телефону) 16 и 20 июня 2003 г.

²¹¹ В 1995 г. Конституционный суд был упразднен.

²¹² Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Обеновой (по телефону) 16 июня 2003 г. Выдвигались ли обвинения против нее лично, Обенова не уточняла.

²¹³ Там же.

²¹⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Обеновой (по телефону) 16 и 23 июня 2003 г., материалы переписки по электронной почте 23 июня 2003 г.

распространении печатных материалов без постановки на учет,²¹⁵ однако суд закрыл дело за отсутствием доказательств.²¹⁶

Преследования на работе

Оппозиционная политическая деятельность во многих случаях чревата увольнением с работы, а также угрозами и слежкой со стороны правоохранительных органов.

Мухтар Умбетов

В Мангистауской области, как утверждают, аким лично приказал уволить с работы руководителя областной организации РНПК Мухтара Умбетова в феврале 2003 г. К этому времени Умбетов уже 22 года работал на Мангистауском атомном энергокомбинате (Актау) и не имел ни одного взыскания. По его словам, о политической подоплеке увольнения ему сообщили коллеги из Конфедерации независимых профсоюзов:

В апреле 2003 года в Астане лидер КНПР Леонид Соломин встретался с акимом Мангистауской области. На вопрос о причине моего увольнения аким ответил, что «помимо своей профсоюзной работы Умбетов слишком активно участвует в политической оппозиции». Они думают, что если нет человека, то не будет и проблемы.²¹⁷

Поддержанный местными политическими активистами, Умбетов обжаловал увольнение в суде и 15 мая 2003 г. добился решения в свою пользу.²¹⁸

Власти, тем не менее, не оставили попыток заставить Умбетова прекратить политическую деятельность. 20 июня 2003 г. прокуратура предложила ему закрыть областную организацию РНПК как незарегистрированную. Умбетов отказался. 27 июня он был допрошен представителями прокуратуры, которые потребовали предоставить данные о членах РНПК, сообщили Умбетову, что он находится под наблюдением полиции, и предписали закрыть областную организацию «в связи с

²¹⁵ Статья 342 КоАП.

²¹⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Обеновой (по телефону) 23 июня 2003 г.

²¹⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Умбетовым (по телефону) 30 июня 2003 г., материалы переписки по электронной почте 5 июля 2003 г. Умбетов также является зампредом Конфедерации независимых профсоюзов Казахстана.

²¹⁸ Там же.

незаконным характером ее деятельности».²¹⁹ По мнению Умбетова, все эти шаги были направлены на то, чтобы не допустить членов РНПК к участию в осенних выборах.²²⁰

Марат Жанузаков

Марат Жанузаков, возглавляющий организацию ДВК в Кокчетау (Акмолинская область) с июля 2002 г., 16 лет проработал профессором русского языка и литературы в Кокчетауском госуниверситете и не имел ни одного взыскания. 27 января 2003 г. он был неожиданно уволен с работы за «серьезное нарушение трудовой дисциплины» (в течение трех дней в октябре 2002 г. он находился в Алма-Ате на конференции ДВК). Жанузаков обжаловал увольнение в городском суде Кокчетау, однако проиграл дело 4 мая 2003 г.,²²¹ после чего обратился в областной суд.²²²

В интервью Хьюман Райтс Вотч Жанузаков указал на то, что решение суда, как и сам приказ об увольнении, представляются политически мотивированными. Во время своего отсутствия в октябре 2002 г. Жанузаков был свободен от учебной и экзаменационной нагрузки и написал заявление об отпуске.²²³ По его словам, прокурор и его помощник задавали студентам вопросы о его участии в конференции ДВК в Алма-Ате.²²⁴ Жанузаков также сообщил Хьюман Райтс Вотч о постоянном вмешательстве властей в деятельность ДВК в Кокчетау, включая случаи конфискации сотрудниками правоохранительных органов пресс-релизов ДВК и экземпляров оппозиционных газет, таких как «Деловое обозрение - Республика».²²⁵ Газете самого Жанузакова – «Зеркало» неоднократно отказывали в выдаче лицензии.²²⁶

Марина Сабитова

Марина Сабитова возглавляет НПО «Центр содействия демократии», является членом ДВК. В 2002 г. она была уволена с преподавательской работы в карагандинском филиале Российско-Казахстанского гуманитарного университета. По ее мнению, ее увольнение было связано с участием ее НПО в кампании за пересмотр поправок в закон о СМИ. Сразу после этого ее вызывали в местную прокуратуру и КНБ для дачи объяснений о ее работе в неправительственной

²¹⁹ Там же. РНПК бойкотировала перерегистрацию в знак протеста против нового ограничительного закона о политических партиях, в соответствии с которым официальная ликвидация политической партии возможна по решению съезда с последующим утверждением в Минюсте, либо по решению суда на основании отсутствия регистрации. К РНПК ни одна из этих процедур не применялась.

²²⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Умбетовым (по телефону) 30 июня 2003 г.

²²¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Жанузаковым. Алма-Ата, 1 апреля 2003 г., материалы переписки по электронной почте 7 июля 2003 г.

²²² Материалы переписки по электронной почте 7 июля 2003 г.

²²³ Там же.

²²⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Жанузаковым. Алма-Ата, 1 апреля 2003 г.

²²⁵ Там же. «Деловое обозрение – Республика» - предшественник «Ассанди таймс» (газеты, известной своей критикой правительства).

²²⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Жанузаковым. Алма-Ата, 1 апреля 2003 г.

области.²²⁷ Одновременно в университете была проведена финансовая проверка, которая и послужила поводом для увольнения.²²⁸

Давление на родственников Сабитовой по месту работы началось сразу после того, как она приняла участие в конференции ДВК в Алма-Ате 20 января 2002 г. Мать Сабитовой, профессора Карагандинского госуниверситета, вызвал областной аким, который порекомендовал ей передать дочери, чтобы та написала заявление о том, что оказалась на конференции «случайно».²²⁹ Мужа Сабитовой, работающего в юридическом институте в Караганде, вскоре после 20 января также вызывали к руководству учреждения и расспрашивали о деятельности его жены в ДВК.²³⁰

Другие случаи притеснений, запугивания и вмешательства в работу политических активистов

Для того чтобы помешать организации и проведению мероприятий оппозиционных партий, власти угрожают активистам, устанавливают за ними навязчивую или угрожающую слежку или даже физически препятствуют их перемещениям.

По меньшей мере в двух отдельных случаях должностные лица пытались не допустить участия сторонников ДВК в алма-атинской конференции в октябре 2002 г. Среди тех, кого физически не допускали на конференцию, были представители НПО «Поколение» (занимается проблемами пенсионеров). В октябре 2002 г. 72-летней Клавдию Свинцову, возглавляющую отделение этой НПО в Караганде, полиция сняла с алма-атинского поезда и отправила обратно.²³¹

Активисты ДВК из Западно-Казахстанской области, также планировавшие прибыть на октябрьскую конференцию, обнаружили, что у работников железнодорожных касс в Уральске имеется список сторонников ДВК и им дано указание звонить по определенному номеру, если эти люди попытаются приобрести билеты. Когда сами активисты позвонили по этому номеру, им ответили сотрудники КНБ. Впоследствии западноказахстанская организация ДВК провела по этому поводу специальную пресс-конференцию, однако присутствовавший там представитель КНБ заявил, что информация сфабрикована.²³²

²²⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с М.Сабитовой. Караганда, 8 апреля 2003 г.

²²⁸ Там же.

²²⁹ Там же.

²³⁰ Там же.

²³¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с К.Свинцовой. Караганда, 9 апреля 2003 г.

²³² Интервью Хьюман Райтс Вотч с руководителем организации ДВК в Западно-Казахстанской области Оксаной Перновской. Алма-Ата, 1 апреля 2003 г.

В июле 2002 г. руководителю организации РНПК в Джамбульской области Искандербеку Торбекову было предъявлено обвинение в незаконном хранении наркотиков. Торбеков был задержан полицией в поезде, когда направлялся в Алма-Ату для участия в тренинге, организованном Национальным демократическим институтом.²³³ По его словам, сотрудники полиции подбросили ему наркотики, возбудили дело и отпустили только после завершения тренинга.²³⁴ Суд, однако, по итогам трехмесячного предварительного следствия оправдал Торбекова, поскольку найденное у него количество наркотика не подпадало под уголовную ответственность. При этом сам Торбеков утверждал, что главной целью «провокаторов было не дать мне попасть на прошлогоднее заседание ЦК партии».²³⁵

Многие участники оппозиционного митинга в Алма-Ате 20 января 2002 г., проводившегося по инициативе ДВК, непосредственно после митинга допрашивались сотрудниками КНБ и другими должностными лицами. В Караганде к 64-летней пенсионерке Лидии Михайловне вскоре после этого пришли представители социальной службы, которые вели себя довольно странно: «Вроде как они приходили проверить наши права на льготы, а говорили про то, какой плохой ДВК, дали нам подписать документ, что мы в митинге участвовали, все хотели узнать, о чем там шла речь, за что мы голосовали».²³⁶ В Астане пенсионер Альберт Н. утверждал, что пятерых активистов после митинга вызывали в КНБ, и что по меньшей мере одному из них предложили написать заявление о случайном участии.²³⁷

²³³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с И.Торбековым (по телефону) 21 июня 2003 г.; интервью Хьюман Райтс Вотч с пресс-секретарем РНПК Альмирой Кусаиновой. Алма-Ата, 2 апреля 2003 г.

²³⁴ Там же.

²³⁵ Пресс-релиз РНПК «Диалог демократов в Алма-Ате» от 30 мая 2003 г.

²³⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (фамилия не разглашается). Караганда, 9 апреля 2003 г.

²³⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (фамилия не разглашается). Астана, 11 апреля 2003 г.

* * *

В основу настоящего доклада легли материалы исследований, проводившихся консультантом Отделения Хьюман Райтс Вотч по Европе и Центральной Азии Мари Штразерс в апреле и августе 2003 г. Автором доклада является Мари Штразерс, редакция: Рейчел Денбер, и.о. исполнительного директора Отделения по Европе и Центральной Азии; Акейша Шилдс, старший научный сотрудник Отделения по Европе и Центральной Азии; Иан Ливайн, директор по программам Хьюман Райтс Вотч; при участии Вероники Голдстон, директора по правозащитной деятельности Отделения по Европе и Центральной Азии, и Джеймса Росса, старшего юрисконсульта Хьюман Райтс Вотч. Большую помощь в работе над докладом оказали Кристина Алесси, младший научный сотрудник Отделения по Европе и Центральной Азии, и Тимур Оника, интерн Отделения.

Особая благодарность – всем тем в Казахстане, кто согласился поделиться с нами своими рассказами о пережитом, без чего этот доклад был бы невозможен. Отдельное спасибо – директору Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности Евгению Жовтису за его конструктивные замечания.